

**Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava**

**Fakulta bezpečnostního inženýrství**

**Katedra požární ochrany a ochrany obyvatelstva**

## **Plány konkrétních činností Policie České republiky**

**Student: Radim Ošlejšek**

**Vedoucí bakalářské práce: doc. Ing. Marek Smetana, Ph.D.**

**Studijní obor: Havarijní plánování a krizové řízení**

**Datum zadání bakalářské práce: 28. 11. 2008**

**Termín odevzdání bakalářské práce: 30. 4. 2009**



### **Místopřísežné prohlášení**

„Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou bakalářskou práci vypracoval samostatně.“

V Ostravě dne 30. dubna 2009

.....  
Radim Ošlejšek

## **Poděkování**

Děkuji vedoucímu bakalářské práce, panu doc. Ing. Markovi Smetanovi, Ph.D., za jeho vstřícnost, ochotu a za odborné vedení při zpracování této práce.

Dále chci poděkovat paní Miroslavě Trundové ze Skupiny krizového řízení Územního odboru Policie České republiky Prostějov za poskytnutí materiálů, informací a cenných rad, které jsem pro vypracování bakalářské práci využil.

## **Bibliografická citace**

**OŠLEJŠEK, Radim.** *Plány konkrétních činností Policie České republiky.* Ostrava, 2009. 59 stran. VŠB-TU Ostrava, Fakulta bezpečnostního inženýrství. Vedoucí bakalářské práce doc. Ing. Marek Smetana, Ph.D..

## **Anotace**

Cílem této bakalářské práce je provést zhodnocení krizového řízení u Policie České republiky, jako základní složky Integrovaného záchranného systému, se zaměřením na plány konkrétních činností. Na základě obecného zhodnocení bude navržen Plán opatření Územního odboru Policie České republiky Prostějov k zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti. Tento plán bude obsahovat výčet a popis opatření přijímaných a prováděných v reakci na mimořádnou událost. Navržený plán usnadní, urychlí a zefektivní činnost příslušníků Územního odboru Policie České republiky Prostějov při řešení mimořádné události.

**Klíčová slova:** bezpečnost, integrovaný záchranný systém, mimořádná událost, plán konkrétních činností, Policie České republiky, typové činnosti, veřejný pořádek.

## **Bibliographical citation**

**OŠLEJŠEK, Radim.** *The Plan of Concrete Activity for The Czech Republic Police Force.* Ostrava, 2009. 59s. VŠB-TU Ostrava, Faculty of Safety Engineering. Supervisor of the bachelor thesis doc. Ing. Marek Smetana, Ph.D..

## **Abstract**

Purpose of this thesis is to evaluate emergency management within the Czech Republic Police Force - an Integrated Rescue System constitutor - focusing on its plans of concrete activity. According to a general evaluation, Plan of measures of the Czech Republic Police Force - District department in Prostějov, to ensure public order and safety, will be designed. This plan will contain specification and description of measures, accepted and executed in response to an extraordinary event. It will make responding to such an event easier, quicker and more effective for the members of the Czech Police district department in Prostějov.

**Keywords:** Safety, Integrated Rescue System, extraordinary event, plan of concrete activity, The Czech Republic Police Force, typical activities, public order.

# Obsah

1. ÚVOD .....	7
2. REŠERŠE .....	8
3. PRÁVNÍ RÁMEC.....	9
3.1. Ústavní zákony.....	9
3.2. Zákony.....	9
3.3. Nařízení vlády.....	10
3.4. Vyhlášky.....	11
3.5. Nařízení Ministra vnitra.....	11
3.6. Interní předpisy.....	11
4. ZÁKLADNÍ POJMY.....	12
5. KRIZOVÉ ŘÍZENÍ V ČESKÉ REPUBLICE.....	13
5.1. Orgány krizového řízení.....	13
5.2. Srovnání krizového řízení v České republice s jinými státy.....	14
5.3. Krizové plánování.....	15
5.4. Havarijní plánování.....	15
6. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY.....	16
6.1. Zřízení a úkoly policie.....	16
6.2. Policejní služby.....	16
6.3. Policie v bezpečnostním systému České republiky.....	18
6.4. Policie v systému krizového řízení.....	19
6.5. Policie v integrovaném záchranném systému.....	20
6.5.1. Činnost policie při zásahu integrovaného záchranného systému.....	21
6.5.2. Povinnosti příslušníků policie při společném zásahu složek IZS.....	22
6.5.3. Oprávnění příslušníků policie jsou při společném zásahu složek IZS.....	22
6.5.4. Funkce policisty v rámci společného zásahu složek IZS.....	23
7. ČINNOSTI POLICIE PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH .....	24
7.1. Typové činnosti.....	25
7.2. Katalogový soubor typových činností.....	25
7.3. Výčet katalogů typových činností a souvisejících úkolů policie.....	26
7.4. Plány konkrétních činností.....	28
8. REGION PROSTĚJOVSKO A ÚZEMNÍ ODBOR POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY PROSTĚJOV .....	29
8.1. Postavení ÚO PČR Prostějov v rámci policie.....	29
8.2. Vnitřní členění Územního odboru Policie ČR Prostějov.....	29
8.3. Výběr plánu konkrétních činností.....	30
8.4. Základní charakteristiky regionu Prostějovsko.....	31
8.5. Dislokace složek integrovaného záchranného systému.....	32
8.6. Výčet a popis možných mimořádných událostí.....	32
9. NÁVRH PLÁNU KONKRÉTNÍCH ČINNOSTÍ.....	35
9.1. Plán.....	35
9.2. Příloha č. 1 – Charakteristika možných rizik ohrožení VPB.....	44
9.3. Příloha 2 – Přehled sil ÚO PČR Prostějov .....	51
9.4. Příloha 3 - Plán spojení ÚO PČR Prostějov se složkami IZS a s pracovišti krizového řízení.....	52
10. ZHODNOCENÍ PRÁCE.....	55
11. ZÁVĚR.....	55
12. SEZNAM ZKRATEK .....	57
13. SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY A INFORMAČNÍCH ZDROJŮ.....	58

13.1. Literatura.....	58
13.2. Právní předpisy.....	58
13.3. Interní nařízení policie.....	58
13.4. Internetové zdroje.....	59

## 1. ÚVOD

Současnost je doprovázena rychlým rozvojem společnosti. Všude kolem sebe vidíme, jak se životní tempo zrychluje a jak věda téměř každým dnem přináší nové poznatky a nová ohromující zjištění. Člověk je zahrnován stále větším a větším množstvím informací, používá čím dál více technologií, na kterých se stává doslova závislým. S rychlým společensko - vědním rozvojem však vznikají rizika, která mohou fungující společnost vážně ohrozit. Úkolem odpovědných orgánů a institucí je mít odpovídající úroveň připravenosti na stávající i nová rizika a mít schopnosti a prostředky těmto rizikům čelit.

V bakalářské práci řešena problematika krizového řízení, se zaměřením na Policii České republiky. Je zde hodnocena a prezentována problematika krizového řízení v České republice, čtenář je seznamován s Policií České republiky a s jejím začleněním do bezpečnostního systému ČR a do systému krizového řízení. Čtenáři je vysvětleno se začlenění Policie ČR do integrovaného záchranného systému, se zaměřením na činnosti a úkoly, které z tohoto začlenění pro policii vyplývají.

Dnem 31. prosince 2008 došlo ke zrušení Okresních ředitelství Policie ČR s také k ukončení platnosti některých plánů a postupů, které byly pro potřeby těchto ředitelství vypracovány. Se vznikem nových Územních odborů Policie ČR však nebyly tyto neplatné plány v odpovídajícím rozsahu znovu zpracovány. Například pro potřeby Územního odboru Policie ČR Prostějov nebyl doposud zpracován a přijat “Plán opatření k zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti při vzniku mimořádné události”. Hlavním cílem této bakalářské práce proto není pouhé posouzení a aktualizace původního plánu konkrétní činnosti, jak je uvedeno v zásadách pro zpracování v zadání bakalářské práce, ale naopak vypracování zcela nového “Plánu opatření k zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti při vzniku mimořádné události na teritoriu Územního odboru Policie ČR Prostějov”.

## 2. REŠERŠE

Před vypracováním této bakalářské práce jsem prostudoval následující literaturu:

**ANTUŠÁK, E., KOPECKÝ, Z. *Krizový management. Úvod do teorie*.** 2. vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, 2005, 98 stran. ISBN 978-80-245-0951-8.

V této publikaci, která je určena zejména studentům Vysoké školy ekonomické v Praze a zájemcům o problematiku krizového řízení, autoři popisují historii vývoje krizového managementu, jeho současnost, dále vysvětlují základní pojmy krizového managementu a krizového řízení a seznamují čtenáře se základy krizového plánování.

**ANTUŠÁK, E., KOPECKÝ, Z. *Krizový management. Mezinárodní aspekty*.** 1. vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, 2005, 132 stran. ISBN 80-245-0952-0.

V této publikaci je popsána problematika mezinárodních aspektů krizového managementu a to zejména v souvislosti s Organizací spojených národů, NATO, Organizací pro bezpečnost a spolupráci v Evropě a s evropskou unií.

**ŠENOVSKÝ, M., ADAMEC, V. *Právní rámec krizového managementu – management záchranných prací*.** SPBI v Ostravě, 2005, 97 stran. ISBN 80-86634-55-8.

V tomto učebním textu je popsán systém krizového řízení v České republice a jeho organizace. Dále je zde vymezen právní rámec problematiky krizového managementu a jsou zde stanoveny pravomoci a odpovědnosti orgánů krizového řízení, právnických a fyzických osob.

**LINHARD, M., SOUČEK, V., STAŇOVÁ, E. a kolektiv, *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek. Krizové řízení (Modul G)*.** Praha: Ministerstvo vnitra, Odbor bezpečnostní politiky, 2005.

Tato publikace vydaná Odborem bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra slouží zejména jako učební pomůcka pro vzdělávání pracovníků krizového řízení. Seznamuje čtenáře s se základními pojmy, které jsou používány v oblasti bezpečnosti státu a krizového řízení, s problematikou bezpečnosti státu, se systémem a organizací krizového řízení, se systémem krizového řízení u Ministerstva vnitra a Policie České republiky a s krizovým plánováním v oblasti vnitřní bezpečnosti a pořádku.



### 3. PRÁVNÍ RÁMEC

Krizové řízení a plánování u Policie České republiky čerpá své zásady a řídí se podle obecně platných a závazných zákonných předpisů a podle vnitroresortních předpisů a meziresortních dohod. Zde je uvedena legislativa, která je pro krizové řízení a havarijní plánování využívána.

#### 3.1. Ústavní zákony

**Ústavní zákon č. 1/1993 Sb.**, Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů, na jehož základě je stát garantem zajištění ochrany životů a zdraví občanů České republiky a garantem zajištění ochrany majetku.

**Ústavní zákon č. 110/1998 Sb.**, o bezpečnosti České republiky, který jako základní povinnost státu určuje zajištění svrchovanosti a územní celistvosti České republiky, ochranu jejích demokratických základů a ochranu životů, zdraví a majetkových hodnot.

#### 3.2. Zákony

**Zákon č. 222/1999 Sb.**, o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který stanovuje povinnosti státních orgánů, územních samosprávných celků a právnických a fyzických osob k zajišťování obrany České republiky před vnějším napadením a stanovuje odpovědnost za porušení těchto povinností.

**Zákon č. 239/2000 Sb.**, o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje integrovaný záchranný systém, určuje jeho účel, vymezuje jeho základní a ostatní složky a stanoví jejich působnost. Policie České republiky je tímto zákonem určena jako základní složka integrovaného záchranného systému. Zákon dále stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva.

**Zákon č. 240/2000 Sb.,** o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje pojem krizového řízení a upravuje činnost příslušných orgánů krizového řízení při analýze a vyhodnocování bezpečnostních rizik a při plánování, organizaci, vykonávání a kontrole činností prováděných v souvislosti s řešením krizových situací.

**Zákon č. 273/2008 Sb.,** o Policii České republiky, kterým je Policie České republiky zřízena jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor sloužící veřejnosti a kde jsou vymezeny úkoly a působnost policie a určena práva a povinnosti příslušníků policie.

**Zákon č. 553/1991 Sb.,** o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje obecní policii jako orgán obce zřízený obecním zastupitelstvem. Zákon dále stanovuje úkoly obecní policie, které spočívají zejména v zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a také vymezuje rámec spolupráce obecní policie s Policií České republiky.

**Zákon č. 51/2004 Sb.,** o plánování obrany státu, který vymezuje plán obrany České republiky jako základní plánovací dokument pro řízení a organizaci zajišťování obrany státu a který vymezuje dílčí části plánu obrany.

**Zákon č. 26/1993 Sb.,** kterým se mění a doplňují některé zákony v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti, a o opatřeních s tím souvisejících.

### **3.3 Nařízení vlády**

**Nařízení vlády č. 462/2000 Sb.,** k provedení krizového zákona, ve znění Nařízení vlády č. 36/2003 Sb..

**Nařízení vlády č. 463/2000 Sb.,** k provedení zákona o integrovaném záchranném systému, ve znění Nařízení vlády č. 527/2002 Sb..

### **3.4 Vyhlášky**

**Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb.,** o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění Vyhlášky č. 429/2003 Sb..

**Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb.**, k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva.

### **3.5. Nařízení Ministra vnitra**

**Nařízení Ministra vnitra č. 60/2006**, kterým se stanoví organizace Policie České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

**Nařízení Ministra vnitra č. 13/2004**, k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu, válečného stavu a připravenosti na jejich řešení.

**Nařízení Ministra vnitra č. 6/2004**, kde je v příloze 1 stanoven postup při hlášení událostí v oblasti veřejné bezpečnosti a veřejného pořádku.

### **3.6. Interní předpisy**

**Závazný pokyn policejního prezidenta č. 10/2009**, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti.

**Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008**, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie.

**Závazný pokyn policejního prezidenta č. 130/2007**, kterým se upravuje postup Policie České republiky při plnění úkolů v trestním řízení.

**Závazný pokyn policejního prezidenta č. 163/2006**, o zajištění akceschopnosti Policie České republiky.

## 4. ZÁKLADNÍ POJMY

V této části bakalářské práce jsou v abecedním pořadí vysvětleny základní pojmy, se kterými se setkáme. Některé další pojmy budou definovány níže v textu.

**Bezpečnost** - stav, kdy jsou na efektivní míru omezeny hrozby pro objekt a jeho zájmy a tento objekt je k omezení stávajících i potenciálních hrozeb efektivně vybaven a ochoten při něm spolupracovat [4].

**Krizová situace** - krizová situace je mimořádná událost, v jejímž důsledku se vyhláší stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav. Jsou při ní ohroženy důležité hodnoty, zájmy či statky státu a jeho občanů a hrozící nebezpečí nelze odvrátit a způsobené škody odstranit běžnou činností orgánů veřejné moci, ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů, havarijních a jiných služeb a právnických a fyzických osob [4].

**Likvidační práce** - činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí, přičemž následky se rozumí účinky (dopady) a rizika působící na osoby, zvířata, věci a životní prostředí [11].

**Mimořádná událost** - škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací [11].

**Typový plán** - přílohová část krizového plánu nezbytná ke zvládnutí krizové situace, kterou ústřední správní úřad podle své působnosti stanoví pro jednotlivé druhy krizových situací doporučené typové postupy, zásady a opatření pro jejich řešení [4,11].

**Typová činnost** - doporučující metodická norma o postupu složek IZS při záchranných a likvidačních pracích s ohledem na druh a charakter mimořádné události, na kterou navazují závazné interní předpisy jednotlivých složek IZS [11].

**Veřejný pořádek** - souhrn společenských vztahů, které vznikají, rozvíjejí se a zanikají na místech veřejných a veřejnosti přístupných. Jsou upraveny právními i neprávními

normativními systémy a jejich zachování je významné pro zajištění klidného a bezporuchového chodu společnosti. Politika vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku je souborem cílů, úkolů a prostředků směřujících k všestrannému zabezpečení preventivní a represivní činnosti v oblasti kriminality, úsilí zaručit individuální svobody a práva občanů a ochranu demokratického ústavního zřízení. Formuluje doktrinální principy, zásady, metody a systém bezpečnostní policejní činnosti, jakož i součinnost s ostatními orgány činnými v trestním řízení v ČR s analogickými složkami sousedních států a mezinárodními organizacemi [4].

**Záchranné práce** - Činnosti k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin [11].

## **5. KRIZOVÉ ŘÍZENÍ V ČESKÉ REPUBLICE**

### **5.1 Orgány krizového řízení**

Krizové řízení v České republice je založeno na zásadě ochrany společenských hodnot jako priority a základní povinnosti státu, státní správy a samosprávy. Musí být zaručena požadovaná úroveň připravenosti všech odpovědných orgánů na případnou mimořádnou událost. V případě potřeby musí být mimořádná událost přehodnocena jako krizová a jako reakci na ni musí být příslušné orgány schopny aplikovat plánovaná krizová opatření [7].

V České republice je vystavěna přesná hierarchie pracovních orgánů krizového řízení. Vrcholnými orgány, které se věnují řešení a koordinaci postupů při krizových situacích ohrožujících bezpečnost České republiky, jsou Bezpečnostní rada státu a Ústřední krizový štáb. V souladu s krizovým zákonem zřizují ministerstva a další správní úřady svoje vlastní krizové štáby, které se tak stávají jejich pracovními orgány určenými k řešení krizových situací. V resortu Ministerstva vnitra je zřízen Krizový štáb ministra vnitra. Ten je svoláván při hrozbě nebo při vzniku krizové situace ohrožující vnitřní bezpečnost České republiky. Svojí činností koordinuje vlastní krizová opatření, popřípadě se podílí na řešení krizových situací společně se zástupci jiných resortů, správních úřadů a dalších orgánů nebo přizvaných odborníků. Jsou-li řešeny krizové situace, které svojí povahou neohrožují vnitřní bezpečnost,

zabezpečují spolupráci s příslušnými orgány krizového řízení odborníci nebo pověření pracovníci Ministerstva vnitra nebo policie. Ti se účastní jednání krizových štábů. V rámci Ministerstva vnitra a policie mohou vedoucí pracovníci nižších organizačních celků vytvářet vlastní krizové štáby. V policii jsou zřízeny krizové štáby policejního prezidenta, krizové štáby vedoucích pracovníků policejních útvarů s celostátní působností, ředitelů správ krajů a vedoucích územích odborů. Jednotlivé útvary policie mohou vytvářet krizová pracoviště, která zabezpečují plnění úkolů policie v oblasti krizového řízení a která zajišťují spolupráci s dalšími prvky bezpečnostního systému České republiky při realizaci krizových opatření [7].

## **5.2. Srovnání krizového řízení v České republice s jinými státy**

Pokud hledáme srovnání pro systém krizového řízení České republiky, je třeba se zaměřit na systémy krizového řízení zabývající se přípravou a řešením nevojenských krizových situací v Evropské unii, kde byla vyvinuta řada systémů ochrany společnosti před společenskými a přírodními riziky.

V rámci Evropských společenství neexistuje žádný závazný a mezinárodně platný dokument, který by problematiku krizového řízení upravil a ujednotil. Proto je celá oblast nepřehledná, i když je na ni kladen důraz v každém státě. Vytvořit a doplnit systémy krizové legislativy pomohly tzv. Stockholmské zásady pro tvorbu legislativy pro stavy nouze, které byly přijaty v roce 1996. Řada zemí v návaznosti na tyto zásady zahrnuje do vlastní legislativy principy kontrol omezování práv a svobod při použití mimořádných opatření, principy kompenzací ztrát a škod, přiměřenosti používání krizových opatření, kontroly výkoné moci, podílu odpovědnosti státní správy a nebo principy samosprávy při krizovém řízení [2, 7].

Krizovému řízení v České republice je nejbližší organizace a systém krizového řízení ve Slovenské republice. Je to dáno zejména společnou minulostí obou států, které měly před svým rozdělením společnou zákonodárnou i výkonnou moc. Nově vytvářené a přijímané zákony proto čerpaly ze stejného legislativního základu. Ve Slovenské republice, stejně tak jako v České republice, je poskytování neodkladné pomoci při ohrožení života, zdraví nebo majetku veřejným zájmem a je garantováno Ústavou. Poskytování neodkladné pomoci ve Slovenské republice je spojeno s činností záchranných složek, zejména Hasičského záchranného zboru Slovenskej republiky, Záchrannej zdravotnej služby, Policajného zboru, Banskej záchrannej služby a Horskej záchrannej služby. Za krizovou připravenost zodpovídá Ministerstvo vnitra Slovenské republiky. Zvládání krizových situací a mimořádných událostí

je náplní činnosti integrovaného záchranného systému, ve kterém působí Ministerstvo vnitra SR, krajské úřady a záchranné složky.

### **5.3. Krizové plánování**

Krizové plánování je zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, definováno jako nástroj krizového řízení. Je souhrnem plánovacích činností, procedur a vazeb uskutečňovaných orgány krizového řízení k realizaci cílů a úkolů při zajišťování bezpečnosti státu a jeho obyvatelstva za krizových situací [12].

Cílem krizového plánování je minimalizace rizika a prevence vzniku krizových situací, hledání vhodných krizových opatření, hledání metod a forem zvládání krizových situací a stanovení nejvhodnějších opatření k nápravě jejich následků. Krizovým plánováním se zajišťuje připravenost k předcházení vzniku krizových situací, dále připravenost sil a prostředků a shromažďování zdrojů potřebných pro zvládání krizových situací. Vytvářejí se organizační a řídicí podklady a nástroje pro plnění úkolů krizového řízení. Krizové plánování zahrnuje plánování opatření nezbytných pro řešení krizových situací, které vznikají je-li ve velkém rozsahu ohroženo zdraví a životy osob, majetek a životní prostředí, je-li ve velkém rozsahu ohrožen veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost České republiky a nebo je-li ohrožena ekonomická bezpečnost a stabilita České republiky [3, 7, 12].

Systém krizového plánování je v České republice tvořen třemi relativně samostatnými, avšak navzájem propojenými, oblastmi, kterými jsou obranné plánování, civilní nouzové plánování a havarijní plánování.

### **5.4. Havarijní plánování**

Havarijní plánování je podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, souborem procedur, činností a vazeb uskutečňovaných s cílem dosažení připravenosti ke zvládání krizových situací vzniklých v důsledku eskalace hrozeb a rizik přírodního charakteru, závažných havárií a rozsáhlých mimořádných událostí, vyžadujících nasazení sil a prostředků základních složek integrovaného záchranného systému [4, 11].

Cílem havarijního plánování je minimalizace následků mimořádné události, stanovení opatření k provádění záchranných a likvidačních prací, stanovení konkrétních úkolů a odpovědností za jejich plnění, včetně plánování připravenosti sil a prostředků a materiálu určeného pro zvládání mimořádných situací vzniklých v důsledku eskalace rizik a hrozeb

přírodního charakteru, závažných havárií a nebo rozsáhlých mimořádných událostí technického, technologického, radiačního, chemického, epizootického, epifytického a epidemiologického charakteru [3, 4, 11].

## **6. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY**

### **6.1. Zřízení a úkoly policie**

Podle úvodních ustanovení Zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, je Policie České republiky zřízena jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor působící na území České republiky, který slouží veřejnosti. Úkolem Policie České republiky (dále i policie) je chránit bezpečnost osob a majetku, dohlížet na veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a plnit úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti. Policejní prací jsou chráněny věci veřejného zájmu, zejména životy lidí, majetek a veřejný pořádek. Policisté plní úkoly na úseku prevence kriminality a podílejí se na stíhání pachatelů trestných činů a přestupků.

Policii tvoří útvary, kterými jsou Policejní prezidium České republiky, útvary policie s celostátní působností, krajská ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajského ředitelství. Těmito útvary zřízenými v rámci působnosti krajského ředitelství byla nahrazena původní Okresní ředitelství policie [13].

### **6.2. Policejní služby**

K základním policejním službám patří služba pořádkové policie, služba dopravní policie a služba kriminální policie a vyšetřování. Služba pořádkové policie plní veškeré základní úkoly policie. Mezi tyto úkoly patří již zmíněná ochrana veřejného pořádku, prevence kriminality, provádění trestního a přestupkového řízení, ale také dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu nebo vedení a výkon některých správních agend.

Základními útvary pořádkové policie jsou obvodní a místní oddělení a oddělení železniční policie. V krajských městech jsou navíc dislokovány pohotovostní motorizované jednotky, oddíly jízdní policie, stálé pořádkové jednotky a zásahové jednotky. Policisté sloužící na obvodních a místních odděleních policie vykonávají formou hlídkové služby dozor nad veřejným pořádkem, stálou dozorčí službou zajišťují výjezdy na oznámení o podezření ze



spáchání trestných činů nebo přestupků, v rámci jejich prověřování provádějí neodkladné a neopakovatelné úkony a zpracovávají základní spisovou dokumentaci. Od 1. ledna 2009 provádějí, na základě novely trestního řádu, zkrácené řízení ve věci vybraných trestných činů. Součástí pořádkové policie je také služba železniční policie zabývající se zejména ochranou veřejného pořádku na vlakových nádražích a ve vlacích a ochranou bezpečnosti cestujících a dopravovaných zásilek [7].

Z pořádkové služby byla vyčleněna služba cizinecké a pohraniční policie. Pohraniční policie zajišťuje ochranu státních hranic, cizinecká služba pokrývá oblast kontroly dokladů na hraničních přechodech a letištích a oblast povolování, kontrol vstupu a pobytu cizinců. Pro zabezpečení ochrany ústavních činitelů, mezinárodně chráněných osob, sídelních objektů ústavních institucí, objektů zvláštního významu a cizích zastupitelských úřadů je zřízena ochranná služba policie.

Hlavním zaměřením činnosti služby dopravní policie, jejímiž základními útvary jsou dopravní inspektoráty, je dohled a kontrola bezpečnosti a plynulosti silničního provozu. K tomu patří i vyšetřování a řešení dopravních nehod a řešení dopravních přestupků.

V posledních letech je často využívána letecká služba policie. Pracovníci a technika této služby se využívají při akcích k záchraně života a nebo odvrácení přímo hrozícího nebezpečí, k pátrání po nebezpečných pachatelích a nebo k pátrání po hledaných nebo pohřešovaných osobách. Tato služba také provádí hlídkové lety spojené se sledováním dopravy a v neposlední řadě se významně podílí na provozu letecké záchranné služby [7].

Služba kriminální policie a vyšetřování od novely trestního řádu v roce 2002 sloučila výkon služby kriminální policie a úřadů vyšetřování policie. Spojuje tedy činnosti odhalování a vyšetřování trestné činnosti. Mezi stěžejní úkoly pracovníků skupin odhalování a operativních činností kriminální policie patří odhalování a objasňování trestných činů, zjišťování pachatelů, sběr důkazů a prvotní dokumentace trestné činnosti. Mezi speciální činnosti patří například pátrání po pohřešovaných a hledaných osobách a po odcizených věcech, kriminalistická expertízní činnost a zvláštní kriminalistické činnosti. Pracovníci skupin vyšetřování kriminální policie provádějí vyšetřování trestných činů a podílejí se na objasňování a dokumentování trestné činnosti. V souladu s trestním zákonem a trestním řádem vedou trestní stíhání pachatelů a připravují spisový materiál pro státního zástupce, který vede dozor nad trestním řízením.

### 6.3 Policie v bezpečnostním systému České republiky

Bezpečnostní systém České republiky je chápán jako systém orgánů veřejné správy, ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů, systém záchranných sborů, havarijních a jiných služeb a systém právnických a fyzických osob, včetně jejich vzájemných vazeb a činností, kterými je zabezpečován a prováděn koordinovaný postup při zajišťování bezpečnosti České republiky a jejího obyvatelstva[4, 7].

Policie České republiky se podílí zejména na zajišťování vnitřní bezpečnosti České republiky. Vnitřní bezpečnost je definována jako stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru eliminovány hrozby ohrožující stát a jeho zájmy zevnitř a kdy je tento stát k eliminaci stávajících i potenciálních vnitřních hrozeb efektivně vybaven a k ní ochoten [7]. Je to souhrn vnitřních bezpečnostních podmínek, legislativních norem a opatření, kterými stát zajišťuje demokracii, ekonomickou prosperitu a bezpečnost občanů a kterými stanoví a prosazuje normy morálky a společenského vědomí. Jedním ze základních principů vnitřní bezpečnosti je zajišťování veřejného pořádku. Policie České republiky se na zajišťování veřejného pořádku podílí všestrannou preventivní a represivní činností na úseku kriminality, zajišťováním nedoknutelnosti individuálních svobod a práv občanů a zajišťováním a ochranou demokracie a demokratického ústavního zřízení. Děje se tak při běžné policejní činnosti, ale také v součinnosti s ostatními orgány činnými v trestním řízení nebo v součinnosti s bezpečnostními složkami okolních států a s mezinárodními organizacemi [7, 13].

Policie se spolupodílí na zajišťování vnitřní bezpečnosti České republiky tím, že ochraňuje vnitřní pořádek a demokratické základy republiky, zajišťuje bezpečnost, dohlíží nad dodržováním zákonnosti a ochraňuje životy, zdraví, majetkové hodnoty a okolní životní prostředí před hrozbami, které mají svůj původ na území republiky [7].

Základní právní předpisy, které v České republice upravují problematiku vnitřní bezpečnosti, jsou zejména zákony zmíněné v právním rámci této bakalářské práce. Základním pramenem je Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky. Rozdělení pravomocí a působnosti v oblasti vnitřní bezpečnosti je dále upraveno v Ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, který stanoví odpovědnost státu a dalších subjektů, včetně ozbrojených bezpečnostních sborů, za zajištění bezpečnosti České republiky. Zákonem České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev, ve znění pozdějších předpisů, je stanoveno, že ústředním orgánem státní správy pro veřejný pořádek a pro věci vnitřní bezpečnosti a pro krizové řízení je Ministerstvo vnitra.

Obecná odpovědnost orgánů krizového řízení a specifická odpovědnost Ministerstva vnitra při přípravě a řešení krizových situací je stanovena zákonem č. 240/2000 Sb., o

krizovém řízení a změně některých zákonů. V tomto zákoně je jednoznačně stanovena působnost Ministerstva vnitra a Policie České republiky v oblasti odpovědnosti za vnitřní bezpečnost a pořádek. Úpravu spolupráce a podpory činností policie, včetně vymezení policie jako základní složky, najdeme v zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. Tento zákon bere v úvahu skutečnost, že policejní činnosti jsou vykonávány nejen za běžného stavu, ale také i za mimořádných a krizových situací, kdy se policie podílí nejen na zajištění provádění záchranných a likvidačních prací, ale i na ochraně kritické infrastruktury, ekologie, jaderné bezpečnosti, bezpečnosti v dopravě [6, 11, 12].

Hlavní úlohu ve zmíněných situacích hraje Integrovaný záchranný systém (dále i IZS), jehož posláním je koordinace záchranných a likvidačních prací jeho složek při vzniku mimořádných událostí. Policie České republiky se spolu s dalšími složkami IZS podílí na zajišťování prací v oblasti varování a evakuace obyvatelstva, ukrytí a nouzového přežití a náhradního ubytování, stejně jako dalších prací směřujících k zabezpečení ochrany života, zdraví a majetkových hodnot, bez ohledu na to, zda se jedná o přírodní katastrofu, průmyslovou havárii nebo o jiný druh mimořádné události. Tento zákon mimo jiné umožňuje, aby se velící policista stal velitelem zásahu, pokud zasahující síly a prostředky policie provádějí v místě zásahu převažující činnost [7, 11].

#### **6.4. Policie v systému krizového řízení**

Policie České republiky je podřízena Ministerstvu vnitra České republiky. Činnost policie při plnění jejích úkolů řídí Policejní prezidium České republiky. Policie vykonává svojí činnost v souladu se zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Z hlediska zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, v platném znění, policie zajišťuje připravenost k řešení krizových situací spojených s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem.

V rámci policie má řešení krizových situací v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, oproti oblasti havárií a přírodních katastrof, stanovený jednotný a centrálně řízený postup zpracování krizových plánů a postup řešení krizových situací. Jsou používána standardní krizová opatření a postupy, kterými jsou stanovena nezbytná omezení lidských práv a svobod. Tato opatření jsou plánována a realizována na základě principu centrálního řízení. Je používána řídicí linie vedoucí od Ministerstva vnitra přes Policejní prezidium, jednotlivé krajské správy, jejich územní odbory až po konkrétní obvodní nebo místní oddělení policie. Pro dodržení standardních způsobů spolupráce je nezbytné, aby na daném území

došlo směrem k policii ke sjednocení požadavků jednotlivých územních orgánů krizového řízení a aby tyto požadavky byly svojí formou i obsahem sjednoceny do standardizované podoby [7].

Ministerstvu vnitra byla zákonem výslovně uložena odpovědnost za přípravu a řešení krizových situací, které svým charakterem souvisejí s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem v České republice. Policie je odpovědná za zajišťování připravenosti na řešení krizových situací na úseku vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území příslušných krajů [12].

Základním dokumentem přípravy a realizace krizových opatření v působnosti policie je krizový plán Ministerstva vnitra, který je na centrální úrovni rozpracován odborem bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra. Odborem krizového řízení Policejního prezidia České republiky je provedeno Rozpracování krizového plánu policie. Na územní úrovni, zejména na úrovni krajských správ, je příslušnými odděleními a skupinami krizového řízení zpracovávána plánovací dokumentace krajských správ policie [7, 12].

Spolupráce útvarů policie s orgány samosprávy je na územní úrovni legislativně zabezpečena prováděcím předpisem ke krizovému zákonu. Tímto prováděcím předpisem je Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., ve znění Nařízení vlády č. 36/2003 Sb.. Podle tohoto nařízení se příslušník policie určený policejním prezidentem stává členem bezpečnostní rady kraje nebo členem bezpečnostní rady určené obce. Zástupce policie při jednání bezpečnostních rad informuje o obecném zajištění bezpečnosti území a zajišťuje specifickou činnost v oblasti krizového řízení. Orgány krajů a obcí, ve spolupráci s dalšími úřady státní správy, nejen že předkládají policii své požadavky, ale také poskytují veškeré podklady, které jsou pro policii nezbytné k zabezpečení plánování krizových opatření v oblasti veřejného pořádku. Požadavky orgánů krajů a obcí, stejně jako dalších úřadů, však nemohou přesahovat rámec působnosti policie a musí policii umožňovat plnění dalších úkolů [7, 15].

## **6.5. Policie v integrovaném záchranném systému**

Integrovaný záchranný systém je systém, který upravuje vzájemnou koordinaci činností jeho zasahujících složek a současně i dalších subjektů, které byly přivolány k provádění záchranných a likvidačních prací na místě očekávané nebo probíhající mimořádné události. Základním úkolem IZS je podle zákona koordinace postupu jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací. IZS bývá nasazen, je-li potřeba záchranné a likvidační práce provádět nejméně dvěma jeho složkami [11].

Policie je jednou ze základních složek IZS. Dalšími základními složkami jsou HZS ČR, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje a zdravotnická záchranná služba. Tyto základní složky zajišťují nepřetržitou pohotovost pro přijetí oznámení o vzniku mimořádné události a pro další navazující činnost, která spočívá zejména ve vyhodnocení oznámení a stanovení postupu dalšího zásahu. Proto jsou základní složky IZS dislokovány po celém území České republiky. Mezi ostatní složky IZS patří vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory, zařízení civilní ochrany, pohotovostní, odborné a další služby. Tyto ostatní složky jsou povolávány na vyžádání a postupují podle postupů předem plánované pomoci [1, 11].

Všechny složky IZS se na místě mimořádné události při svém zásahu řídí příkazy velitele zásahu. Stálými orgány, které jsou zřízeny pro koordinaci složek IZS a pro pomoc veliteli zásahu, jsou operační a informační střediska IZS. Tato střediska přijímají oznámení, vyhodnocují oznámené skutečnosti a vysílají na místo potřebné síly a prostředky. Jsou také prostředníkem zajišťujícím plnění úkolů velitele zásahu, přičemž plní i úkoly uložené nadřízenými orgány a zabezpečují vyrozumění dalších složek IZS, státních orgánů a nebo orgánů územní samosprávy [1].

#### **6.5.1. Činnost policie při zásahu integrovaného záchranného systému**

Činnost policie v rámci plnění a zabezpečování úkolů při společném zásahu složek IZS spočívá nejen v běžném výkonu služby, ale i v plnění dalších úkolů souvisejících s probíhající mimořádnou událostí. Policie chrání bezpečnost osob a majetku, spolupracuje při zajišťování veřejného pořádku, a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení. Dále dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu, zabezpečuje zajišťování a regulaci fungující dopravy v místě mimořádné události. Zabezpečuje provoz na trasách, po kterých jsou přepravovány síly a prostředky složek IZS a na trasách odsunu zraněných do zdravotnických zařízení nebo evakuačních trasách [1, 13].

Souběžně s probíhajícím zásahem je na místě události vedeno řízení o trestných činech, které spočívá zejména v prověřování a následné dokumentaci trestné činnosti. Toto řízení je prováděno orgány činnými v trestním řízení, zejména policejními orgány. Vzhledem k neodkladnosti a neopakovatelnosti určitých úkonů musí být prováděno souběžně se zásahem. Policejní orgány o svých činnostech vyrozumívají velitele zásahu, přičemž velitel zásahu, nebrání-li tomu jiné skutečnosti, musí jejich žádostem vyhovět. Velitel zásahu je také povinen řídit záchranné a likvidační práce tak, aby byly co nejvíce zachovány věcné důkazy a stopy.

Činí tak s vědomím, že prioritou zůstává zabezpečení opatření nutných pro záchranu životů, zdraví, majetku a životního prostředí. Pokud je to možné, tak orgány činné v trestním řízení, po provedení všech opatření směřujících k zachraně životů, zdraví, majetku a životního prostředí a po dohodě s velitelem zásahu, uzavřou místo zásahu a nebo jeho úsek a až poté provádějí zajišťování stop a důkazů a dokumentování situace. Zjistí-li se, že došlo ke spáchání trestného činu, policie jako orgán činný v trestním řízení rozhoduje o tom, jaké informace budou uvolněny pro veřejnost. V tomto případě se velitel zásahu podrobuje omezením, která stanoví přítomný orgán činný v trestním řízení nebo jeho zástupce.

#### **6.5.2. Povinnosti příslušníků policie při společném zásahu složek IZS**

Příslušníci policie jsou při společném zásahu složek integrovaného záchranného systému povinni:

- chránit bezpečnost osob a majetku,
- spolupůsobit při zajišťování a obnově veřejného pořádku,
- dohlížet na bezpečnost a plynulost silničního provozu a spolupůsobit při jeho řízení,
- monitorovat situaci v oblasti dopravy,
- monitorovat situaci v oblasti pohybu osob,
- obsazením určených stanovišť uzavírat vymezenou vnější zónu,
- regulovat pohyb osob, vozidel a sil a prostředků z nebo do vnější zóny,
- podílet se na evakuaci obyvatel,
- podílet se na označování nebezpečných míst a úseků,
- podílet se na vyrozumění a varování obyvatelstva,
- provádět střežení evakuovaného území a majetku,
- provádět šetření o trestných činech a přestupcích,
- v souvislosti s šetřením o trestných činech a přestupcích provádět ohledání místa, sběr stop a důkazů,
- dokumentovat situaci na místě,
- vyžadovat potřebnou součinnost a provádět další úkony trestního řízení [7, 13].

#### **6.5.3. Oprávnění příslušníků policie jsou při společném zásahu složek IZS**

Příslušníci policie jsou při společném zásahu složek integrovaného záchranného systému oprávněni:

- zakázat osobám vstup na určená místa,

- vyzvat každého, aby se podrobil všem omezením, která vyplývají z provedení služebního zásahu, konaného v rámci ochranných, záchranných a likvidačních prací,
- zajistit osobu,
- požadovat po přítomných osobách prokázání totožnosti,
- zpracovávat osobní údaje osob a v případě, že to je nutné k odstranění bezprostředního závažného ohrožení bezpečnosti osob a nebo veřejného pořádku, jsou oprávněni tyto údaje předávat,
- v nutných a odůvodněných případech používat výbušnin a nebo výbušných předmětů,
- v případě bezprostředního ohrožení životů, zdraví osob a ohrožení majetku požádat každého o pomoc [7, 13].

#### 6.5.4. Funkce policisty v rámci společného zásahu složek IZS

V tabulce je stanoven výčet funkcí, které může určený policista v rámci společného zásahu složek integrovaného záchranného systému vykonávat a také činnosti, při kterých příslušnou funkci vykonává.

**Tabulka č. 1: Funkce policisty**

<b>Funkce policisty</b>	<b>Kdy policista funkci vykonává</b>
<b><i>Velitel zásahu</i></b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– jedná se o místo spáchání nebo podezření z trestného činu</li> <li>– policie na místě provádí převažující činnost (závažná dopravní nehoda, sebevražda nebo demonstrování úmyslu sebevraždy, oznámení o uložení bomby nebo nástražného výbušného systému, bezpečnostní opatření při konání demonstrací, veřejných shromáždění nebo technopárty)</li> </ul>
<b><i>Velitel zasahující složky</i></b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– síly a prostředky policie podílejí na prováděném zásahu</li> <li>– jako člen štábu velitele zásahu</li> </ul>
<b><i>Velitel sektoru nebo úseku</i></b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– pokud je místo zásahu rozděleno na sektory nebo úseky a je velitelem zásahu určen jako velitel konkrétního sektoru nebo úseku.</li> </ul>

Jako velitel zásahu je policista oprávněn zakázat nebo omezit vstup osob na místo zásahu osobám, jejichž přítomnost není potřebná. Přítomným osobám může nařídit, aby místo zásahu opustily. Také může nařídit evakuaci osob a podle vývoje situace může nařídit i jiná opatření

nebo dočasná omezení směřující k ochraně života, zdraví a majetku. Dále organizuje součinnost složek, organizuje spojení mezi nimi, povolávání dalších sil a prostředků, ukládá příkazy a organizuje provádění prací na místě zásahu a přitom vychází z plánů typových činností složek IZS při společném zásahu [1].

Jako vedoucí zasahující složky a nebo vedoucí sektoru policista podléhá veliteli zásahu, oznamuje mu nasazení množství sil a prostředků, podává informace o plnění uložených úkolů, dohlíží naplnění těchto úkolů a podává hlášení o situaci v místě svého nasazení. Reaguje na vývoj situace a v případě bezprostředního ohrožení životů a zdraví osob je oprávněn změnit rozhodnutí velitele zásahu nebo nadřazených tak, aby byla přijata účinná opatření. O změnách vyrozumí velitele zásahu, kterému oznámí neočekávaný vývoj situace, průběh prováděných činností a případně mu sdělí svoje další požadavky. Po ukončení zásahu poskytuje nezbytné informace a podklady pro vypracování zprávy o zásahu [1].

## **7. ČINNOSTI POLICIE PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH**

Jak bylo již zmíněno, policie je základní složkou integrovaného záchranného systému. Při nastalé mimořádné události se samotný obsah činností policie nemění, platí stále stejný rámec daný zákonem o policii a dalšími právními předpisy. Rozdíl od běžných činností spočívá zejména v rozsahu nasazení sil a prostředků, který je dán analýzou situace.

Policie neprovádí na místě mimořádné události záchranné a likvidační práce. Těchto prací se z policejních složek účastní hlavně letecká záchranná služba, policejní pyrotechnici, policejní potápěči a kynologové. Těžiště činnosti policie při společném zásahu tak spočívá v podpoře ostatních složek IZS, ke které jsou zákonem o policii předurčeny především zásahové a pořádkové jednotky policie. Tyto jednotky je možno využívat při záchranných akcích v případě vzniku živelních pohrom a katastrof, hromadných dopravních nehod a nebo závažných průmyslových havárií.

Další podmínky a rozsah činností policie jsou upřesněny, v souladu s ust. § 14 odst. 1 písm. e) Vyhlášky č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění Vyhlášky č. 429/2003 Sb., v dokumentaci IZS zvané Typové činnosti složek IZS při společném zásahu (dále i typové činnosti).



## 7.1. Typové činnosti

Typové činnosti složek IZS jsou postupy seříděné do katalogů typových činností, které jsou podkladem pro spolupráci sil a prostředků složek IZS na místě zásahu. Slouží ke koordinaci činností na nejnižší operační nebo taktické úrovni s uvedením popisu propojení na operační úroveň řízení, výjimečně i s odkazy na řízení zásahu na strategické úrovni řízení. Typové činnosti nemají nic společného s typovými plány, stanovují postupy a úkoly jednotlivých složek IZS při společném zásahu u konkrétního typu události. Vymezují způsoby spolupráce a jsou sestaveny tak, aby bylo v co nejkratším čase zajištěno efektivní plnění stanovených úkolů. Typové činnosti částečně navazují na závazné právní předpisy, neboť jsou podrobnější a konkrétnější. Mají spíše metodický charakter, jsou doporučující, nikoliv závazné. Mohou nahrazovat i společné interní předpisy složek a nebo součinností dohody základních složek IZS, které sice někdy existují, ale jejich závaznost a platnost může být zpochybňována [7].

## 7.2. Katalogový soubor typových činností

Typové činnosti jsou vydávány v tzv. Katalogovém souboru typové činnosti složek IZS při společném zásahu, ve kterém je uveden název typové činnosti, správce katalogu a vydavatel. Je zde vymezena věcná náplň, cíle a členění typových činností na jednotlivé listy, kterými jsou například titulní listy typové činnosti, společný list složek, list velitele zásahu, list činností gesční základní složky IZS a listy základních a ostatních složek IZS a další schémata, obrázky, algoritmy, opravy a uvedené přehledy souvisejících předpisů.

Základní informace přináší společný list složek. Je souhrnem informací, které jsou nutné pro pochopení celé typové činnosti a pro pochopení všech vazeb. Je zde uveden charakter a druh mimořádné události a předurčení složek IZS k zásahu. Je zde popsána činnost složek při zásahu, stanoven velitel zásahu a složení štábu velitele zásahu, je určen stupeň poplachu a vymezen časový rozsah zásahu, jeho cíle. Jsou rozvedeny případné zvláštnosti zásahu, jako například členění místa zásahu na zóny, zvláštní kompetence nebo další podrobnosti k typové činnosti [1, 7].

Konkrétní úkoly, jejich pořadí a také oprávnění a odpovědnosti jsou rozvedeny v listech velitele zásahu, listech operačních středisek a listech jednotlivých složek. Typové činnosti lze najít na internetu, na serveru [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz). Některé z nich jsou však chráněny heslem.

### 7.3. Výčet katalogů typových činností a souvisejících úkolů policie

K měsíci duben 2009 bylo vydáno deset katalogů typových činností složek IZS. Při jejich výčtu budou níže uvedeny i základní úkoly, na kterých se policie podílí. Tyto úkoly jsou v katalogu typových činností stanoveny v Listu Policie ČR. Tento list, který navazuje na postup složek IZS provádějících záchranné a likvidační práce, vymezuje působnost, pravomoci a úkoly policie při mimořádné události.

**STČ – 01/IZS** – Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu v případě „Uskutečněné a ověřené použití radiologické zbraně“. Při této činnosti policie podporuje záchranné a likvidační práce tím, že se podílí zejména na uzavření prostoru, provádí evidenci osob, regulaci dopravy nebo se podílí na evakuaci osob z prostoru přepokládaného šíření mimořádné události.

**STČ – 02/IZS** – Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu v případě „Demonstrování úmyslu sebevraždy“. Zde zasahující policie může využít svého oprávnění zajistit osobu, která svým jednáním bezprostředně ohrožuje svůj život anebo život nebo zdraví jiných osob a nebo majetku. Může zde být uplatněna i činnost policejních vyjednávačů a psychologů.

**STČ – 03/IZS** – Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu v případě „Oznámení o uložení nebo nálezů výbušniny nebo nástražného výbušného systému“. Základním úkolem policie je opět uzavření prostoru a případná evakuace osob z ohroženého prostoru, policisté mohou využívat svých zákonných oprávnění zakázat vstup na určená místa a také mohou, v souvislosti se zajišťováním bezpečnosti osob a majetku, k likvidaci nalezené munice a nebo nástražných výbušných systémů používat výbušniny a výbušné předměty. Je využívána činnost psů se speciálně vycvičenými k vyhledávání vybušnin a činnost policejních pyrotechniků.

**STČ – 04/IZS** – Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu v případě „Letecká nehoda“. Při této činnosti se policie opět podílí na uzavření prostoru, provádí evidenci osob, reguluje pohyb osob, vozidel a materiálu a podílí se na případné evakuaci osob.

**STČ – 05/IZS** – Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu v případě „Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů“. Zde je opět důležité, aby policisté včas uzavřeli ohrožený prostor, zabránili pohybu osob do uzavřené zóny, na pokyn velitele zásahu regulovali pohyb sil a prostředků určených k záchranným a likvidačním pracem, prováděli evidenci osob nebo případných obětí a podíleli se na provádění evakuace.

**STČ – 06/IZS** – Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu v podmínkách rozsáhlých policejních opatření pro udržení veřejného pořádku při technopárty. Zde policie plní jeden ze svých základních úkolů a to dohled a obnovení veřejného pořádku. Policisté dále provádějí dohled na silničním provozem, jsou oprávněni požadovat prokázání totožnosti, provádějí operativní činnosti v rámci prevence a nebo dokumentování trestné činnosti, provádějí opatření za účelem zajištění ochrany životů a zdraví osob a zajištění bezpečnosti osob a majetku.

**STČ – 07/IZS** – Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu v případě „Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu“. Zde kromě fyzického propátrávání terénu, za využití dostupné techniky a za pomoci ostatních složek IZS a dobrovolníků, policisté opět využívají svá oprávnění, nejčastěji oprávnění vyžádat prokázání totožnosti a to zejména u osob, které odpovídají popisu hledané nebo pohřešované osoby. Policisté jsou oprávněni provádět fyzickou kontrolu dopravních prostředků a za podmínek stanovených v zákoně vstupovat do obydlí, jiného prostoru nebo na na pozemek.

**STČ – 08/IZS** – Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu u dopravní nehody. Zde se hlídky policie podílejí na zjišťování příčin nehody, provádějí odklon a regulaci dopravy, zajišťují bezpečný průjezd sil a prostředků zasahujících složek, na místě dokumentují nezbytné stopy a zajišťují důkazy a podílejí se na odstranění následků nehody a obnovení bezpečného a plynulého silničního provozu.

**STČ – 09/IZS** – Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu u mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí. Při tomto zásahu policisté uzavírají prostor mimořádné události, provádějí evidenci raněných a obětí, umožňují průjezd vozidel IZS, zejména vozidel zdravotnické záchranné služby, provádějí regulaci

pohybu osob do uzavřeného prostoru a plní další pokyny velitele zásahu.

**STČ – 10/IZS** – Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici. Zde policisté plní úkoly spočívající ve zjištění příčiny vniklé poruchy a úkoly spočívající v zastavení, regulaci nebo odklonu dopravy. Policisté zajišťují průjezd vozidlům IZS, zabezpečují vyrozumění příslušných orgánů a právnických osob, organizují vyvedení vozidel a osob ze zastaveného směru, podílejí se na opatřeních nouzového přežití osob a konají další úkony směřující k co nejrychlejšímu obnovení provozu.

#### **7.4. Plány konkrétních činností**

Plány konkrétních činností vycházejí z typových plánů, z krizového plánu Ministerstva vnitra a z havarijního plánu kraje. Zejména v havarijním plánu kraje jsou uvedeny druhy plánů konkrétních činností, které mohou být při reakci na vzniklou mimořádnou událost použity. Mezi hlavní patří Poplachový plán IZS, Plán varování obyvatelstva, Plán ukrytí obyvatelstva, Plán evakuace obyvatelstva, Plán individuální ochrany obyvatel, Plán nouzového přežití obyvatelstva, Traumatologický plán, Povodňový plán, Plán mimořádných veterinárních opatření, Plán ochrany kulturních památek a nebo Plán veřejného pořádku a bezpečnosti [4, 7].

Policejní útvary v rámci havarijního plánu kraje zpracovávají vybrané plány konkrétních činností. Jedním z těchto vybraných plánů je Plán veřejného pořádku a bezpečnosti. Hlavní úkoly, které jsou pro policii stanoveny při plánování zabezpečování bezpečnosti a veřejného pořádku, vycházejí ze zákona o policii. Jedná se zejména o zajištění bezpečnosti a o ochranu životů a zdraví osob, o ochranu majetku, uzavěru prostoru, řešení odklonu dopravy, regulaci dopravy, regulaci pohybu osob, o zajištění přístupových cest pro zasahující jednotky, o dohled a ochranu objektů a o varování, vyrozumění a informování obyvatelstva. Policie dále zajišťuje pomoc při evakuaci osob, podílí se na zajištění ochrany majetku evakuovaných osob, zajišťuje uzavření prostoru pro činnost záchranných složek v rámci IZS, zajišťuje odklon dopravy, stanovení objízdných tras a umožňuje plynulý průjezd vozidlům záchranných služeb a IZS. Dále si policie vytváří podmínky pro vlastní činnost, která souvisí s prošetřováním příčin vzniku mimořádné události, řeší úkoly související s bojem proti druhotnému narušování veřejného pořádku a s bojem proti kriminalitě, provádí bezpečnostní opatření a řeší závažná bezpečnostní rizika [1, 7, 13].

## **8. REGION PROSTĚJOVSKO A ÚZEMNÍ ODBOR POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY PROSTĚJOV**

### **8.1. Postavení ÚO PČR Prostějov v rámci policie**

Dnem 1. ledna 2009 nabyl účinnost nový zákon č. 273/2008 Sb, o Policii České republiky. Byl jím nahrazen původní zákon o policii č. 283/1991 Sb.. Nový zákon sice v ust. § 8 odst. 2 zřizuje 14 krajských ředitelství, jejichž územní obvody jsou shodné s územními obvody vyšších samosprávných celků, ale účinnost tohoto zákonného ustanovení byla stanovena až od 1. ledna 2012. Proto v rámci policie zůstalo stávající rozdělení na 8 krajských policejních ředitelství, která se však s územními obvody vyšších samosprávných celků nepřekrývají. Jsou to Krajské ředitelství policie (dále KŘP) hlavního města Prahy, KŘP Středočeského kraje, KŘP Severočeského kraje, KŘP Západočeského kraje, KŘP Jihočeského kraje, KŘP Východočeského kraje, KŘP Severomoravského kraje a KŘP Jihomoravského kraje. Teritorium každého KŘP je rozděleno na Územní odbory, kterými byla dnem 1. ledna 2009 nahrazena dřívější Okresní ředitelství policie. Na nejnižší organizační úrovni zůstalo rozdělení na obvodní a místní oddělení [13, 16].

ÚO PČR Prostějov, který nahradil Okresní ředitelství Policie ČR Prostějov a pro který bude níže vypracován plán konkrétních činností, je řízen KŘP Severomoravského kraje. Skupina krizového řízení ÚO PČR Prostějov, která má krizové řízení a plánování ve věcné působnosti, je řízena Oddělením krizového řízení KŘP Severomoravského kraje.

### **8.2. Vnitřní členění Územního odboru Policie ČR Prostějov**

Územní odbor Policie ČR Prostějov je rozdělen na Odbor Vnější služby a Odbor Služby kriminální policie a vyšetřování. Mimo tyto dva odbory jsou vyčleněny Operační středisko, Ekonomické oddělení, Preventivně informační skupina, Oddělení vnitřní kontroly, Skupina personální administrace, Oddělení služební přípravy, Skupina krizového řízení a Oddělení informačních a komunikačních technologií, které jsou organizačními jednotkami podléhajícími velení KŘP Severomoravského kraje. Celkové personální počty Územního odboru Policie ČR Prostějov činí 247 policistů a 37 občanských zaměstnanců.

Územní odbor Služby kriminální policie a vyšetřování, v jehož čele stojí vedoucí územního odboru, je vnitřně členěn na Skupinu případových analýz, Oddělení technické ochrany, Oddělení obecné kriminality, Oddělení hospodářské kriminality a Oddělení

kriminalistické techniky. Všechna oddělení jsou dislokována ve městě Prostějov.

Územní odbor vnější služby, v jehož čele stojí rovněž vedoucí územního odboru, slučuje službu pořádkové policie a službu dopravní policie. Služba dopravní policie je dislokována ve městě Prostějov, kde se nachází dopravní inspektorát. Ten je vnitřně rozdělen na 2 skupiny. 1. skupina DI je skupinou dohledu nad silničním provozem, 2. skupina DI je skupinou dopravních nehod. Služba pořádkové policie v sobě slučuje 5 obvodních oddělení, Skupinu základních kynologických činností a Oddělení služby pro zbraně a bezpečnostní materiál. Ve městě Prostějov je umístěno Obvodní oddělení Prostějov, Skupina základních kynologických činností a Oddělení služby pro zbraně a bezpečnostní materiál. Ve městě Prostějov se také nachází Obvodní oddělení Prostějov 2, které má však svoji územní působnost v přilehlých obcích. Další obvodní oddělení jsou dislokována v různých částech regionu Prostějovsko. Ve městě Němčice nad Hanou je dislokováno Obvodní oddělení Němčice nad Hanou, ve městě Plumlov je dislokováno Obvodní oddělení Plumlov a ve městě Konice je to Obvodní oddělení Konice. Všechna obvodní oddělení zajišťují nepřetržitý výkon služby ve svěřeném území.

Ve městě Prostějov je zřízeno pracoviště Inspektorátu cizinecké policie Přerov, které má na starosti evidenci cizinců a povolování pobytu.

### **8.3. Výběr plánu konkrétních činností**

V souvislosti s přijetím nového zákona a v souvislosti s vytvořením nových územních odborů policie skončila dnem 31. prosince 2008 platnost některých rozkazů okresních ředitelů a stejně tak i některých krizových plánů a postupů, které byly vytvořeny pro potřeby jednotlivých okresních ředitelství. Některé z nich nebyly do současné doby nahrazeny. Například pro potřeby ÚO PČR Prostějov nebyl doposud vytvořen a schválen "Plán opatření k zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti při vzniku mimořádné události". Cílem této bakalářské práce proto nebude posouzení a aktualizace původního plánu, ale vytvoření nového Plánu opatření k zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti při vzniku mimořádné události na teritoriu Územního odboru Policie ČR Prostějov.

Aby mohl čtenář této bakalářské práce nově vytvořený plán posoudit a zhodnotit, bude nejdříve seznámen s regionem Prostějovsko, který se nachází na teritoriu bývalého okresu Prostějov. Po výčtu základních informací o regionu budou identifikovány mimořádné události, které by mohly nastat a které by svým působením mohly ohrozit veřejný pořádek nebo bezpečnost. Dále bude čtenář obeznámen nejen s rozmístěním základních složek IZS, ale také s ostatními složkami IZS, které mohou být při zvládání mimořádných událostí nebo

krizových situací využity. Výsledné informace se společně s poznatky obecné části této bakalářské práce použijí k vytvoření požadovaného plánu.

#### **8.4. Základní charakteristiky regionu Prostějovsko**

Region Prostějovsko, který se nachází v Olomouckém kraji, na teritoriu bývalého okresu Prostějov, má rozlohu 777 km<sup>2</sup>. 71 % povrchu regionu je tvořeno zemědělskými pozemky, ostatní pozemky, včetně lesů i zastavěných oblastí, tvoří 21 % povrchu. Sousedními regiony jsou Olomoucko, Přerovsko, Blanensko, Vyškovsko, Svitavsko a Kroměřížsko. Počet obyvatel v regionu je 110678 osob, žijících v 97 obcích, z nichž je celkem 5 měst a 6 městysů. Hustota zalidnění je 142 osob na 1 km<sup>2</sup>, 53 % obyvatel žije ve městech.

Největším městem regionu Prostějovsko je město Prostějov. Rozkládá se na ploše 46,6 km<sup>2</sup>, v nadmořské výšce 225 m. Podnebí regionu je přechodné mezi západoevropským přímořským a východoevropským vnitrozemským. Teplotní poměry jsou dány poměrně nízkou nadmořskou výškou a jsou ovlivňovány pohořím Jeseníky od severu. V regionu pramení a protékají dvě říčky, Hloučela a Romže. Říčka Hloučela pramení na Dražanské vrchovině, říčka Romže pramení u obce Džbel a východně od Prostějova se spojuje s Hloučelou.

Převažující činností v regionu Prostějovsko je zemědělství, přičemž rostlinná výroba převažuje nad živočišnou. Mezi průmyslovými odvětvími má hlavní postavení textilní a oděvní průmysl zastoupený zejména Oděvním podnikem, a.s., Prostějov a společností GALA a.s., Prostějov. Do textilní výroby v roce 1999 investovala firma Toray Textiles, Central Europe, s.r.o., která v Prostějově zahájila výrobu polyesterových tkanin. Zahraniční investoři se zaměřují i na další odvětví. Nejvýznamnějšími investory jsou firmy HELAR, s.r.o. (Belgie) vyrábějící ochranné přilby z plastů a laminátů a společnost KENDRION Binder magnety s.r.o. (Německo), která vyrábí a montuje ventilové magnety. Mezi hlavní představitele strojírenství patří Hanácké železářny a pérovny, a.s., DT výhybkárna a mostárna, spol. s r.o., BW TOPAS s.r.o., a Železářny – Annahütte, spol. s r.o., Prostějov. Své zastoupení má na prostějovsku také stavebnictví, kde působí např. Dopravní stavby Holding a.s. a Pozemstav Prostějov, a.s., a také potravinářský a zpracovatelský průmysl, který reprezentují Obchodní sladovny, a.s., Palírna u Zeleného stromu - Starorežná Prostějov, komanditní společnost.

K největším zaměstnavatelům v regionu patří Nemocnice Prostějov, Městský úřad Prostějov, DT výhybkárna a mostárna, a.s., Strojírenská společnost, spol. s r.o., FTL- First Transport Lines, a.s., Hanácké železářny a pérovny, a.s., Prostějovská pekárna, s.r.o., MICOS

## **8.5. Dislokace složek integrovaného záchranného systému**

Na území regionu Prostějovsko jsou pro účely zvládnutí mimořádných situací, ale i pro běžnou činnost vyplývající z jejich poslání, dislokovány všechny základní složky integrovaného záchranného systému. Kromě útvarů Územního odboru Policie ČR Prostějov je v regionu umístěn HZS Olomouckého kraje. Na adrese Wolkerova 6 v Prostějově se nachází Územní odbor HZS Olomouckého kraje a Centrální požární stanice Prostějov. V rámci plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany je v obci Konice, na adrese Hřbitovní 635, dislokována Požární stanice.

V Prostějově, na ulici Wolkerova 8, se nachází výjezdové stanoviště Zdravotnické záchranné služby Olomouckého kraje, Územního odboru Prostějov. V obci Konice se výjezdové stanoviště ZZS nachází na ulici Tyršova 392. ZZS využívá pro svoji činnost spolupráci s Nemocnicí Prostějov, která je odštěpným závodem Středomoravské nemocniční, a.s., a také spolupráci s Fakultní nemocnicí Olomouc. K rychlému a účinnému zásahu je využívána i Letecká záchranná služba.

Z ostatních složek integrovaného záchranného systému v regionu Prostějovsko můžeme jmenovat například Městskou policii Prostějov, která zajišťuje nepřetržitý výkon služby, Městskou policii Konice, Městskou policii Plumlov a Městskou policii Kostelec na Hané, dále Hygienickou stanici Prostějov, Veterinární stanici Prostějov, komunální služby zajišťované společností ASA, a.s., Prostějov a dále havarijní a pohotovostní služby zajišťující dodávky vody, elektrické energie a plynu a speciální služby.

## **8.6. Výčet a popis možných mimořádných událostí**

Vzhledem k regionu, jeho geografickým, demografickým a dalším charakteristikám, bude plán na ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti zpracován pro činnosti policie v souvislosti s reakcí na následující mimořádné události:

- shromáždění s přítomností značného počtu osob, nepovolená veřejná shromáždění,
- hrozící nebo uskutečněné etnické nebo rasové útoky,
- terorismus, včetně reakce na získané poznatky o přípravě nebo neuskutečněném pokusu,
- technologické a provozní havárie,



- letecké nehody a hromadné dopravní nehody,
- požáry velkého rozsahu,
- živelní pohromy a destrukce vodních děl,
- epidemie, epifytie, epizootie a další nákazy velkého rozsahu.

Výše uvedený výčet mimořádných událostí spojených s ohrožením veřejného pořádku a bezpečnosti byl stanoven na základě zkušeností s obdobnými typy mimořádných událostí z minulosti nebo z okolních regionů, na základě provedených analýz rizik a na základě charakteristiky území.

Nepovolená veřejná shromáždění, mohou nastat kdekoliv na veřejném prostranství. Pokud se na jednom místě shromáždí větší počet osob, je to vždy spojeno s rizikem ohrožení veřejného pořádku a bezpečnosti. Zejména pokud se jedná o shromáždění nepovolená, na která se nelze předem připravit a na která je nutno flexibilně reagovat. To je rozdíl oproti předem plánovaným událostem, jako jsou například sportovní a kulturní akce s větším počtem účastníků nebo předem ohlášená veřejná shromáždění, u kterých lze bezpečnostní opatření nebo operační plány zpracovat předem.

Ve městě Prostějov a okolí je soustředěna romská komunita a také společenství cizinců jako jsou vietnamci, ukrajinci a mongolové. Do života společnosti se nejvíce negativně zapojují romové a v souvislosti s jejich projevy může dojít k narušení veřejného pořádku a bezpečnosti. Může tak dojít k rasovým útokům a nebo k útokům uvnitř této komunity. Takové útoky jsou známy již z minulosti, avšak prozatím nedosáhly rozsahu mimořádné události a byly zvládnuty v rámci běžného výkonu služby Policie ČR a MP Prostějov.

Stejně tak nebyl v regionu uskutečněn žádný teroristický čin a nebyly zjištěny žádné poznatky k přípravě takového činu. Pro potřebu prevence je v rámci operativních činností služby kriminální policie a vyšetřování vytvořena skupina, která se zabývá extremismem, terorismem a násilnými trestnými činy. V minulosti byly zaznamenány případy vyhrožování o uložení bomby v různých objektech na prostějovsku, avšak vždy se jednalo pouze o nepodložené výhružky, které byly zvládnuty běžnou policejní činností.

V minulosti byly v regionu zaznamenány i letecké nehody, z nichž nejznámější je havárie vojenského letounu v katastrálním území obce Buková a také hromadné dopravní nehody zejména na rychlostní komunikaci Brno – Olomouc. Mimořádné události v souvislosti s leteckými nehodami a v souvislosti s hromadnými dopravními nehodami je možno zvládnout pomocí činností a postupů uvedených v katalogu typových činností STČ-04/IZS - Letecké nehody, STČ-08/IZS - Hromadné dopravní nehody a STČ 10/IZS - Nebezpečná prorucha

plynulosti provozu na dálnici.

V připravovaném plánu je však třeba pamatovat na požáry velkého rozsahu a živelní pohromy. Nelze také opomenout možnosti vzniku epidemie, epifytie, epizootie a dalších nákaz velkého rozsahu. Epidemie je neobvyklé zvýšení počtu případů infekčního onemocnění lidí, epifytie jsou hromadné nákazy polních kultur a epizootie hromadná nákaza domácích nebo lesních zvířat a živočichů. Takovéto nákazy se mohou vyskytnout na celém území regionu a to buď přirozenou formou a nebo mohou být úmyslně vyvolány [4].

Při mimořádných událostech charakteru provozních havárií a živelních pohrom, které jsou zdolávány za použití sil a prostředků IZS včetně policie, je činnost složek koordinována a řízena velitelem zásahu z řad HZS. To znamená, že i zasahující policisté se při svých činnostech budou řídit jeho pokyny. Při mimořádných událostech ryze bezpečnostního charakteru, jako je narušení veřejného pořádku velkého rozsahu, hromadné výtržnictví, rasové nepokoje, extremismus a nebo v případě závažného nebezpečí ohrožení životů a zdraví osob a majetku, řídí činnost základních složek IZS velitel zásahu, kterým je určený policista. V odůvodněných případech může policie po příslušnících HZS požadovat provedení činností a splnění úkolů, na které nemá vlastní síly a prostředky. Jedná se zejména o hašení požárů, vyprošťování osob a nebo o další speciální činnosti.

## 9. NÁVRH PLÁNU KONKRÉTNÍCH ČINNOSTÍ

### 9.1. Plán

#### **PLÁN OPATŘENÍ ÚZEMNÍHO ODBORU POLICIE ČR PROSTĚJOV K ZABEZPEČENÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU A BEZPEČNOSTI PŘI VZNIKU MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI**



#### Obsah plánu:

1. Způsob zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti

1.1. Zásah na místě mimořádné události

1.2. Obsah Operačního plánu

1.3. Síly a prostředky Policie ČR

2. Rozdělení odpovědnosti za provedení opatření

2.1. Odpovědnost za zpracování plánu

#### Přílohy:

1. Charakteristika kategorií možných rizik ohrožení veřejného pořádku a bezpečnosti

2. Přehled sil ÚO PČR Prostějov

3. Plán spojení ÚO PČR Prostějov se složkami IZS a s pracovišti krizového řízení

## **1. Způsob zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti**

Zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti se při mimořádné události dosahuje:

- včasným obdržení informace o vzniku mimořádné události a jejím včasným a správným vyhodnocením,
- rychlým monitorováním situace a dokonalou součinností,
- včasným a účinným nasazením sil a prostředků policie za účelem předcházení možnému narušení veřejného pořádku a bezpečnosti,
- pohotovým a účinným zásahem proti narušitelům veřejného pořádku a bezpečnosti.

Při mimořádných událostech charakteru provozních havárií a živelních pohrom (požáry, živelní pohromy, úniky nebezpečných látek atd.), které budou zdolávány složkami IZS se předpokládá, že činnost složek IZS bude koordinována HZS. Velitel zásahu bude z řad HZS.

Při mimořádných událostech ryze bezpečnostního charakteru (narušení veřejného pořádku velkého rozsahu, hromadné výtržnictví, rasové nepokoje, extremismus, závažné nebezpečí ohrožení životů a zdraví osob a majetku atd.), bude činnost základních složek IZS koordinovat a řídit policie. Velitelem zásahu bude policista.

Policie bude v odůvodněných případech po HZS požadovat zajištění úkolů, na které nemá vlastní síly a prostředky. Jedná se zejména o hašení požárů na místě zásahu (zápalné láhve a dýmovnice při demonstracích, sportovních utkáních, společenských akcích), zajištění vyprošťování osob (dopravní nehody, nepřístupná místa), zpřístupnění uzavřených prostor nebo o další speciální činnosti.

### **Při vzniku mimořádné události policie vždy provádí následující činnosti:**

- zajišťuje nepřetržitou pohotovost pro příjem a ohlášení události a pro další koordinaci,
- podílí se na vyhodnocení druhu a rozsahu události,
- podílí se na neodkladném zásahu v místě události, kdy provádí činnosti zaměřené na rychlé přerušování trvající příčiny události, na uzavření místa zásahu, obnovu veřejného pořádku a bezpečnosti, regulaci pohybu osob a dopravy, střežení evakuovaných prostor zjišťování totožnosti zraněných a mrtvých, vyrozumění a plnění dalších pokynů velitele zásahu,
- dokumentování údajů za účelem zjištění příčin vzniku události,
- informování veřejnosti.

Charakteristika kategorií možných rizik ohrožení veřejného pořádku a bezpečnosti je uvedena v příloze č. 1 tohoto plánu.

## **1.1. Zásah na místě mimořádné události**

### **Prvotní zásah – opatření na místě mimořádné události**

Za plnění úkolů základních útvarů pořádkové policie (obvodní oddělení) bezprostředně po ohlášení vzniku mimořádné události odpovídá policista vykonávající dozorčí službu. Za plnění úkolů Územního odboru odpovídá vrchní inspektor vykonávající službu operačního důstojníka na operačním středisku a to do doby, než velení převezme odpovědný služební funkcionář. Služební funkcionář postupuje podle zpracovaného operačního plánu a pokud není k dispozici, postupuje podle tohoto plánu.

Oznámení o mimořádné události je přijímáno operačním střediskem. Operační důstojník získává maximální objem informací o události od oznamovatele, vyhodnotí prvotní informace a na základě tohoto vyhodnocení vysílá na místo policejní hlídku. Tato policejní hlídka na místě provádí prvotní opatření, jehož cílem je stanovení dalšího postupu na místě, zajištění bezpečnosti osob, zabránění dalšího narušení veřejného pořádku a šíření paniky. Hlídka zůstává na místě, kde monitoruje vývoj události, získává další informace a ty průběžně předává operačnímu středisku a dozorčí službě. Tam je vývoj situace analyzován a poté jsou přijímána další opatření, jsou vyrozumíváni služební funkcionáři, jsou povolávány další síly a je vyrozumíváno operační a informační středisko HZS.

Mimořádné události, které svojí povahou vyžadují provádění záchranných a likvidačních prací IZS, jsou neodkladně hlášeny operačním a informačním střediskům HZS. Podle závažnosti mimořádné události vyhláší operační a informační středisko HZS příslušného kraje stupně poplachu IZS na území svého kraje.

### **Uzavření prostoru**

Cílem uzavření prostoru je zajistit bezpečnost osob a majetku v oblasti, která se nachází mimo zónu ohrožení mimořádnou událostí. Při mimořádných událostech stanoví velitel zásahu (většinou HZS) vnější hranici uzavření ohroženého prostoru. Zpracovatel operačního plánu a nebo velitel opatření (většinou PČR) stanoví způsob uzavření prostoru. Například stanovením pevných a pohyblivých hlídek, kontrolních stanovišť, filtračních bodů, tras příjezdu a odjezdu zásahových vozidel IZS a další podmínky pro zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti v uzavřené zóně. K vymezení uzavřeného prostoru se použijí pásy a zábrany s nápisem "Policie, vstup zakázán", služební vozidla s označením Policie ČR nebo vyznačení pomocí fyzicky přítomných policistů ve služebním stejnokroji.

Současně s uzavřením prostoru se provádí prvotní průzkum, poskytuje se první pomoc

zraněným osobám, zjišťuje se počet zraněných a mrtvých a provádí se jejich transport mimo ohroženou zónu.

### **Odklon dopravy**

Součástí uzavření prostoru je provedení odklonu dopravy a zajištění průjezdnosti přístupových a odjezdových tras k místu události pro zasahující složky IZS. Odklon se provádí na křižovatkách nejbližších k uzavřenému prostoru, s určením konkrétních objízdných tras. Podle možnosti se v souvislosti s uzavřením prostoru a odklonem dopravy podávají informace o nebezpečné zóně a o hrozícím nebezpečí.

Odklon dopravy zajišťují hlídky dopravní nebo pořádkové policie obsazením stanovišť a regulací dopravy na určených křižovatkách, průjezdnost přístupových tras pak zajišťují mobilní hlídky policie.

### **Velitelské stanoviště**

Zřízením velitelského stanoviště se zajišťuje koordinovaný postup zasahujících složek řízený v bezpečné zóně, co nejbližší k místu zásahu. Velitelské stanoviště je řádně označeno. V první fázi je zpravidla tvořeno vozidly velitelů zasahujících složek IZS, která mají potřebné technické vybavení a poté je postupně doplňováno dalším vybavením a materiálem. Koordinace činností a velení na místě zásahu probíhá v linii:

1. velitel zásahu
2. velitel zasahující složky
3. velitel sektoru nebo úseku (je-li zřízen)
4. výkonné síly zasahující složky.

### **Dokumentace místa mimořádné události**

Provádí se již v průběhu zásahu (videozáznam, fotodokumentace). Podrobná dokumentace a shromažďování stop pro potřeby vyšetřování události probíhá se souhlasem velitele zásahu. Nebo může probíhat bezprostředně po ukončení záchranných a likvidačních prací. Součástí dokumentace, mimo přesného popisu místa události, popisu shromážděných důkazů a stop a dalších neodkladných a neopakovatelných úkonů, je také zjištění totožnosti raněných osob, identifikace mrtvých, registrace míst soustředění zraněných osob, zajištění majetku apod..

## **Vyšetřování a objasňování příčin mimořádné události**

Cílem je zjištění příčiny vzniku mimořádné události pomocí zjišťování svědků, vyhledávání a zjišťování potřebných důkazů a stop za účelem vyvození odpovědnosti za vznik mimořádné události. Vyšetřování a objasňování příčin vzniku mimořádné události se provádí v souladu se zvláštním předpisem, kterým je Závazný pokyn policejního prezidenta č. 130/2007, kterým se upravuje postup Policie České republiky při plnění úkolů v trestním řízení.

## **Ukončení zásahu**

O ukončení zásahu nebo opatření rozhoduje velitel zásahu nebo opatření, svá rozhodnutí realizuje prostřednictvím velitelů zasahujících složek. Není vyloučeno, že některá ze složek IZS může i nadále provádět vlastní činnost. Koordinace složek IZS je však již ukončena.

### **1.2. Operační plán veřejného pořádku a bezpečnosti**

Operační plán zpravidla obsahuje:

- popis mimořádné události,
- organizaci součinnosti a monitorování situace,
- opatření na ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti,
- organizaci sil a prostředků,
- popis situace narušitelů veřejného pořádku a bezpečnosti, předpoklad jejich činností a popis možných následků,
- taktiku zákroku a způsob nasazení sil a prostředků,
- rozhodnutí zpracovatele operačního plánu k provedení opatření k ochraně veřejného pořádku a bezpečnosti, které obsahuje stručný popis mimořádné události, cíl opatření na ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti, konkrétní včlenění sil a prostředků, konkrétní úkoly vyčleněným silám a stanovení dílčí odpovědnosti, způsob zabezpečení nasazených sil a prostředků a pokyny pro ukončení opatření,
- vyhodnocení průběhu opatření, které po ukončení opatření zpracuje velitel opatření.

### **1.3. Síly a prostředky Policie České republiky**

Síly a prostředky policie se člení do skupiny podle prováděných činností. Vyčleněným skupinám se stanoví dílčí odpovědnost za plnění uložených úkolů.

## Skupina pro uzavření prostoru

Tabulka č. 2: Skupina pro uzavření prostoru

Členové skupiny	Hlavní úkoly skupiny
1. policisté služby dopravní policie 2. policisté příslušných OO PČR	<ul style="list-style-type: none"><li>– zajištění přístupových cest do prostoru MU,</li><li>– zajištění průjezdu vozidel složek IZS,</li><li>– zajištění odklonu dopravy,</li><li>– regulace odkloněné dopravy,</li><li>– dílčí vyrozumívání o situaci a o nebezpečí.</li></ul>

## Skupina k provádění služebního zákroku a dokumentační skupina

Tabulka č. 3: Skupina k provádění služebního zákroku a dokumentační skupina

Členové skupiny	Hlavní úkoly skupiny
1. policisté pořádkových jednotek 2. policisté zásahových jednotek 3. policisté jízdní policie 4. policisté příslušných OO PČR 5. policisté SKPV (dokumentace)	<ul style="list-style-type: none"><li>– ochrana života a zdraví osob,</li><li>– ochrana majetku a životního prostředí,</li><li>– zajišťování a obnovení, veřejného pořádku a bezpečnosti v prostoru MU,</li><li>– úkoly při zajištění vyrozumění a evakuace osob z míst ohrožení,</li><li>– úkoly na úseku ostrahy evakuované oblasti,</li><li>– zajištění parkovacích ploch pro síly a prostředky složek IZS,</li><li>– obsluha dokumentační techniky</li><li>– provádění dokumentace, zajištění stop a důkazů,</li><li>– v případě věcné příslušnosti vyšetřování příčin události a zajištění pachatelů.</li></ul>



## Eskortní skupina

Tabulka č. 4: Eskortní skupina

Členové skupiny	Hlavní úkoly skupiny
1. policisté služby pořádkové policie	<ul style="list-style-type: none"><li>– eskortování podezřelých osob,</li><li>– doprovod a ochrana vozidel IZS,</li><li>– doprovod a ochrana vozidel humanitární pomoci,</li><li>– podíl na přepravě důležitých materiálů,</li><li>– kurýrní služba.</li></ul>

## Skupina týlového zabezpečení

Tabulka č. 5: Skupina týlového zabezpečení

Členové skupiny	Hlavní úkoly skupiny
1. policejní specialisté 2. spojovací a výpočetní technici 3. pracovníci odboru MTZ 4. pracovníci automobilního odboru 5. pracovníci zdravotnického odboru	<ul style="list-style-type: none"><li>– zabezpečení a obsluha spojovací a zvukové techniky,</li><li>– zabezpečení a obsluha osvětlovací techniky,</li><li>– zabezpečení doplňování materiálními prostředky a pohonnými hmotami,</li><li>– zajištění stravování a případně míst odpočinku nebo ubytování nasazených sil,</li><li>– zajištění dopravy za účelem střídání a doplňování nasazených sil,</li><li>– zdravotnické, hygienické a materiální zabezpečení zasahujících policistů.</li></ul>

## Skupina zálohy

Tabulka č. 6: Skupina zálohy

Členové skupiny	Hlavní úkoly skupiny
1. policisté služby pořádkové policie 2. policisté služby dopravní policie 3. policisté SKPV	– skupina je připravena k okamžitému doplnění nebo střídání nasazených policistů.

**Vedoucí vytvořených skupin jsou podřízeni veliteli policejního opatření a veliteli zásahu.**

Přehled sil a prostředků ÚO PČR Prostějov – příloha č. 2.

Plán spojení ÚO PČR Prostějov se složkami IZS a pracovišti krizového řízení, případně s dalšími ÚO PČR v působnosti KŘP Severomoravského kraje – příloha č. 3.

### **2. Rozdělení odpovědnosti za provedení opatření k zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti.**

Policie podle ust. § 2 odst. 1 písm. b) zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení.

Policie podle ust. § 2 odst. 3 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, plní úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, které jí ukládají příslušné orgány obcí, za podmínek stanovených zvláštními předpisy.

Podrobnější úpravu vztahů mezi policií a orgány obce řeší Nařízení vlády č. 397/1992 Sb., v ustanoveních:

§ 1 - policie plní úkoly při ochraně veřejného pořádku ve spolupráci s orgány obcí a obecní policií,

§ 2 - policejní útvary se vyjadřují k návrhům obecně závazných vyhlášek a jiných opatření obcí k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; na základě svých poznatků doporučují orgánům obcí přijetí opatření k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,

§ 3 - policejní útvary předkládají obecním radám nejméně jednou ročně písemné zprávy o

stavu veřejného pořádku v jejich územních obvodech; policejní útvary, orgány obcí a obecní policie se neprodleně informují o okolnostech, které mohou vážně ohrozit veřejný pořádek,

§ 4 - policejní útvary při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku plní úkoly uložené jim obecní radou, pokud je obec není schopna zajistit vlastními silami a prostředky; pokud budou příslušníci policie plnit úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku společně s obecní policií, dohodne ředitel (velitel) policejního útvaru společný postup s osobou, která řídí obecní policii, nebo s pověřeným pracovníkem obecní policie; nemůže-li policejní útvar splnit úkoly uložené mu obecní radou, je ředitel (velitel) policejního útvaru povinen informovat o tom bezodkladně a s uvedením důvodů obecní radu a ředitele (velitele) nadřízeného policejního útvaru.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem je zřejmé, že odpovědnost za provedení opatření veřejného pořádku a bezpečnosti má starosta obce a ředitel (vedoucí) policejního útvaru. Odpovědnost dále vychází z druhu a nasazení sil a prostředků. Za nasazení sil a prostředků obce a obecní policie odpovídá starosta obce, za nasazení sil a prostředků policie odpovídá vedoucí policejního útvaru. Při společném nasazení sil a prostředků policie, obcí a obecní policie přebírá odpovědnost vedoucí příslušného policejního útvaru, jehož síly a prostředky se opatření účastní (vedoucí obvodního oddělení, vedoucí ÚO, ředitel KŘP).

## **2.1. Odpovědnost za zpracování operačního plánu**

Vymezení konkrétní odpovědnosti za zpracování operačního plánu a jeho následné plnění je závislé zpravidla na rozsahu sil a nasazení prostředků a na případném stupni poplachu IZS.

**Odpovědnost vedoucího obvodního oddělení policie** – nastává v případě, že k provedení opatření postačují síly a prostředky jednoho obvodního oddělení policie nebo v případě vyhlášení I. stupně poplachu IZS.

**Odpovědnost vedoucího Územního odboru policie** – nastává v případě, že ke zvládnutí opatření je nutno nasadit síly a prostředky více než jednoho obvodního oddělení policie, případně dalších součástí územního odboru nebo při vyhlášení II. stupně poplachu IZS.

**Odpovědnost ředitele Krajského ředitelství policie** – nastává při vyhlášení III. a IV. stupně poplachu IZS nebo v případě, že ke zvládnutí opatření je potřeba nasazení sil a prostředků více než jednoho územního odboru policie. Při vyhlášení IV. stupně poplachu IZS se předpokládá i nasazení sil a prostředků z více KŘP, přičemž dochází ke strategické součinnosti při řízení Policejním prezidiem ČR.

## 9.2. Příloha č. 1 – Charakteristika možných rizik ohrožení VPB

*1. strana přílohy č. 1 k Plánu opatření k zabezpečení VPB při vzniku mimořádné události na teritoriu ÚO PČR Prostějov*

**Tabulka č. 7: Shromáždění s přítomností značného počtu osob**

Kategorie mimořádné události	<b>SHROMÁŽDĚNÍ S PŘÍTOMNOSTÍ ZNAČNÉHO POČTU OSOB</b>
Charakteristika mimořádné události	
<b>Definice mimořádné události:</b>	<p>Ohlášené nebo neohlášené sportovní, kulturní nebo náboženské akce, politické mítinky a shromáždění, demonstrace a shromáždění osob, hnutí, sdružení a organizací, při kterých dochází k soustředění značného počtu osob na konkrétním veřejném místě, s možností přesunu na jiné místo po libovolné trase přesunu.</p> <p>Značné množství osob je takové množství, které nelze zvládnout za pomoci běžných sil a prostředků využívaných k denní pořádkové a dopravní službě a je nutné přijímat zvláštní opatření k jejich posílení.</p>
<b>Možné následky:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>– narušení veřejného pořádku a bezpečnosti</li><li>– majetková trestná činnost</li><li>– násilná trestná činnost</li><li>– projevy extremismu</li><li>– omezování bezpečnosti a plynulosti dopravy</li><li>– ničení budov a veřejného nebo soukromého majetku</li></ul>
<b>Činnost Policie ČR:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>– v případě neohlášeného shromáždění značného počtu osob ihned svolat krizový štáb</li><li>– navázat součinnost s orgány územní samosprávy, zejména s bezpečnostními radami obcí</li><li>– spolupracovat se složkami IZS, činnost složek IZS koordinuje policie, velitel zásahu je určený policista</li><li>– jmenovat velitele opatření, vypracovat operační plán</li><li>– postupovat podle ZP PP 10/2009</li><li>– spolupracovat s dalšími složkami bezpečnostního systému obce</li><li>– realizace a dokumentace opatření.</li></ul>

**Tabulka č. 8: Ohrožení obyvatel nástražnými výbušnými systémy**

Kategorie mimořádné události	<b>OHROŽENÍ OBYVATEL NÁSTRAŽNÝMI VÝBUŠNÝMI SYSTÉMY</b>
Charakteristika mimořádné události	
<b>Definice pojmu:</b>	Nástražný výbušný systém (bomba) je výbušná nebo zápalná látka nebo pyrotechnický výrobek a iniciační prvek, který je schopen za určitých podmínek vyvolat výbuchový účinek nebo požár. Zpravidla bývá ukryt v obalu nebo má takovou vnější formu, která skrývá jeho pravý účel. Za nástražný výbušný systém (bomбу) se považuje i atrapa, kdy jeden nebo více předmětů je sestaveno tak, že budí dojem nástražného výbušného systému (bomby).
<b>Možné následky:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– vyvolání strachu a paniky a s tím související narušení veřejného pořádku a bezpečnosti a páchaní trestné činnosti</li> <li>– zranění či úmrtí osob v případě výbuchu</li> <li>– narušení nebo destrukce objektu</li> <li>– poškození okolních objektů a majetku</li> <li>– možnost následné neprůjezdnosti komunikací</li> <li>– poškození inženýrských sítí</li> <li>– vyvolání umělé povodně</li> <li>– následné ohrožení životního prostředí.</li> </ul>
<b>Činnost Policie ČR:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– postupovat podle typového plánu STČ-03/IZS a podle ZP PP č. 53/2003, kterým se upravuje postup příslušníků policie při oznámení o uožení nástražného výbušného systému a nálezu podezřelého předmětu a nebo výbuchu</li> <li>– ihned po oznámení a vyhodnocení situace svolat krizový štáb</li> <li>– jmenovat velitele opatření, vypracovat operační plán</li> <li>– spolupracovat s BIS, se složkami IZS, činnost složek IZS koordinuje policie, velitelem zásahu bude určený policista</li> <li>– provést uzavření prostoru, evakuaci a prohlídku ohroženého prostoru</li> <li>– spolupracovat se dalšími složkami bezpečnostního systému obce (Městská policie)</li> <li>– realizace opatření a dokumentace.</li> </ul>

**Tabulka č. 9: Rasové a etnické konflikty**

Kategorie mimořádné události	<b>RASOVÉ A ETNICKÉ KONFLIKTY</b>
Charakteristika mimořádné události	
<b>Definice pojmu:</b>	Rasové a etnické konflikty lze charakterizovat jako verbální, násilné nebo jiné aktivity skupin nebo jednotlivců, které výrazně vybočují z všeobecně uznávaných norem, s výraznými prvky nesnášenlivosti, netolerantnosti a odmítavého postoje ke kompromisům a které útočí na podstatu státu, života a zdraví nebo majetek. Útoky jsou motivovány pohrdáním zákony, rasovou a názorovou nesnášenlivostí a odmítáním kompromisního řešení. Útočné postoje vycházejí z jednoduchých, radikálních, rychlých a nereálných řešení složitých společenských problémů a jsou převážně zaměřeny na konkrétní skupinu osob nebo jednotlivce, nejčastěji na Rómy a cizince.
<b>Možné následky:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– potlačování lidských práv a svobod, hanobení národa, rasy a přesvědčení</li> <li>– narušení veřejného pořádku a bezpečnosti, vandalismus</li> <li>– majetková a násilná trestná činnost</li> <li>– propagace fašismu</li> <li>– šíření rasistických časopisů, letáků a předmětů</li> <li>– projevy extremismu</li> <li>– ničení a poškozování majetku.</li> </ul>
<b>Činnost Policie ČR:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– průběžně analyzovat bezpečnostní situaci,</li> <li>– v případě, že situaci nejde zvládnout pomocí běžných prostředků, ihned svolat krizový štáb</li> <li>– jmenovat velitele opatření,</li> <li>– spolupracovat s BIS, se složkami IZS, činnost složek IZS koordinuje policie, velitelem zásahu bude určený policista</li> <li>– zpracovat operační plán opatření na ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti</li> <li>– reagovat na vývoj situace nasazením dostatečného množství sil a prostředků</li> <li>– spolupracovat s dalšími bezpečnostními složkami</li> <li>– realizace opatření a dokumentace.</li> </ul>

**Tabulka č. 10: Shromáždění s přítomností značného počtu osob**

Kategorie mimořádné události	<b>HROZBA TERORISMU</b>
Charakteristika mimořádné události	
<b>Definice pojmu:</b>	Terorismus je cílevědomé použití organizovaného násilí proti nezainteresovaným osobám nebo majetku, za účelem dosažení politických, kriminálních nebo jiných cílů.
<b>Možné následky:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– potlačování základních lidských práv a svobod</li> <li>– destabilizace státní správy a samosprávy</li> <li>– značné narušení veřejného pořádku a bezpečnosti</li> <li>– majetková a násilná trestná činnost</li> <li>– ohrožení kritické infrastruktury</li> <li>– výhrušné telefonáty, pumové útoky, žhářství, únosy dopravních prostředků, atentáty, přepadání osob, brání rukojmí</li> <li>– ničení a poškozování majetku značného rozsahu</li> </ul>
<b>Činnost Policie ČR:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– průběžně analyzovat vnější i vnitřní bezpečnostní situaci, v případě podezření z terorismu ihned svolat krizový štáb</li> <li>– činit preventivní bezpečnostní opatření za účelem ochrany významných objektů a objektů kritické infrastruktury</li> <li>– spolupracovat s BIS, s dalšími bezpečnostními složkami a se složkami IZS</li> <li>– zpracovat operační plán opatření na ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti, jmenovat velitele opatření</li> <li>– reagovat na vývoj situace nasazením dostatečného množství sil a prostředků</li> <li>– provést uzavření ohroženého prostoru</li> <li>– provést neodkladné služební zákroky</li> <li>– realizace opatření a dokumentace</li> </ul>

Tabulka č. 11: Živelní pohromy

Kategorie mimořádné události	ŽIVELNÍ POHROMY
Charakteristika mimořádné události	
<b>Definice pojmu:</b>	Jedná se o katastrofy nezávislé na vůli nebo selhání člověka, způsobené přírodními vlivy. Jedná se zejména o požáry, o povodně způsobené dlouhotrvajícím deštěm nebo prudkým táním sněhu, o vichřice, dlouhodobé silné mrazy, sněhové kalamity nebo laviny, propady zemských dutin, svahové pohyby, posuny říčních koryt a půdní eroze, dlouhotrvající vedra, sucha, dlouhodobé inverze, úniky plynů ze zemského nitra, zemětřesení a magnetické anomálie, radioaktivitu, o kosmické záření nebo pády kosmických těles na zemský povrch.
<b>Možné následky:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– ohrožení životů a zdraví osob</li> <li>– hmotné škody na budovách a na komunikacích</li> <li>– zničení nebo narušení kritické infrastruktury</li> <li>– ztížení dodávek energií a vody, ztížené zásobování</li> <li>– narušení dopravy a veřejné dopravy</li> <li>– ztížené poskytování zdravotnické pomoci</li> <li>– zvýšení možnosti úrazů</li> <li>– zvýšení výskytu havárií</li> <li>– narušení veřejného pořádku, rabování a trestná činnost v evakuovaných oblastech.</li> </ul>
<b>Činnost policie:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– v případě živelní pohromy ihned svolat krizový štáb</li> <li>– jmenovat velitele opatření, zpracovat operační plán opatření na ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti</li> <li>– spolupracovat se složkami IZS, činnost složek IZS koordinuje HZS, velitel zásahu bude z HZS</li> <li>– navázat součinnost s orgány územní samosprávy</li> <li>– spolupracovat s dalšími bezpečnostními složkami</li> <li>– reagovat na vývoj situace nasazením dostatečného množství sil a prostředků</li> <li>– činit vlastní preventivní opatření na objektech policie</li> <li>– provést uzavěru ohroženého prostoru, odklon a regulaci dopravy, zajištění objízdných tras, zajištění průjezdů vozidlům IZS a dalších zasahujících složek</li> <li>– zabezpečit veřejný pořádek, zajistit klidný průběh výdeje humanitární pomoci, evakuaci osob a ostrahu evakuovaného území</li> <li>– realizace opatření a dokumentace</li> </ul>



**Tabulka č. 12: Technologické havárie**

Kategorie mimořádné události	TECHNOLOGICKÉ HAVÁRIE
Charakteristika mimořádné události	
<b>Definice pojmu:</b>	Jedná se antropogenní (člověkem způsobené) mimořádné události na mohutných energetických a materiálových zdrojích (elektrárny, sklady ropy a toxických látek), na infrastrukturní síti energovodů (plyn, ropa, elektřina, voda), a významných výrobních podnicích, které jsou největšími potenciálními riziky a zdroji současných havárií a souvisejících mimořádných událostí.
<b>Možné následky:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– únik toxických, radioaktivních a jiných nebezpečných látek do okolí zdroje a následná kontaminace území</li> <li>– výpadky a poruchy zásobování vodou, plynem, elektřinou, teplem a palivy</li> <li>– ohrožení životů a zdraví osob, s možností trvalého poškození zdraví</li> <li>– velký počet raněných a mrtvých</li> <li>– šíření strachu a paniky, související narušení veřejného pořádku a bezpečnosti v místě havárie a jejího okolí</li> <li>– následné ohrožení životního prostředí</li> </ul>
<b>Činnost Policie ČR:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– spolupracovat s ostatními složkami IZS, činnost složek IZS koordinuje HZS, velitel zásahu bude z HZS</li> <li>– ihned svolat krizový štáb</li> <li>– jmenovat velitele opatření, zpracovat operační plán opatření na ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti</li> <li>– navázat součinnost s orgány územní samosprávy</li> <li>– spolupracovat s dalšími bezpečnostními složkami</li> <li>– reagovat na vývoj situace nasazením dostatečného množství sil a prostředků</li> <li>– provést uzavěru ohroženého prostoru, odklon a regulaci dopravy, zajištit objízdné trasy, zajištit průjezd vozidlům IZS a dalších zasahujících složek</li> <li>– zabezpečit veřejný pořádek, zajistit klidný průběh výdeje humanitární pomoci, evidence a evakuace osob, ostraha evakuovaného území</li> <li>– realizace trestné činnosti (rabování, úmrtí osob)</li> <li>– realizace opatření a dokumentace</li> </ul>

Tabulka č. 13: Epidemie, epifytie, epizootie a nákazy velkého rozsahu

Kategorie mimořádné události	EPIDEMIE, EPIFYTIE, EPIZOOTIE A NÁKAZY VELKÉHO ROZSAHU
Charakteristika mimořádné události	
<b>Definice pojmů:</b>	Epidemie je neobvyklé zvýšení počtu případů infekčního onemocnění lidí na určitém území. Epifytie jsou hromadné nákazy polních kultur, epizootie hromadné nákazy domácích nebo lesních zvířat a živočichů. Nákazy se mohou vyskytovat na celém území regionu nebo v jeho části a to buď z přirozených příčin nebo mohou být úmyslně vyvolány.
<b>Možné následky:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– ohrožení životů a zdraví velkého množství obyvatelstva</li> <li>– možnost trvalého poškození zdraví</li> <li>– velký počet nemocných nebo mrtvých</li> <li>– v souvislosti s vysokou nemocností ztráta pracovních sil, s následným omezením až ohrožením výroby</li> <li>– šíření strachu a paniky a narušení veřejného pořádku a bezpečnosti</li> <li>– ohrožení životního prostředí</li> </ul>
<b>Činnost Policie ČR:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– spolupracovat s ostatními složkami IZS, činnost složek IZS koordinuje ZZS, velitel zásahu bude ze ZZS,</li> <li>– v případě vyhlášení opatření ihned svolat krizový štáb</li> <li>– zpracovat operační plán opatření na ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti, jmenovat velitele opatření</li> <li>– navázat součinnost s orgány územní samosprávy</li> <li>– spolupracovat s dalšími bezpečnostními složkami</li> <li>– reagovat na vývoj situace nasazením dostatečného množství sil a prostředků</li> <li>– činit preventivní opatření zdravotnického zajištění sil policie (očkování, desinfekce)</li> <li>– v případě vyhlášení karantény provést podle požadavků velitele zásahu uzavěru určeného prostoru, odklon a regulaci dopravy, střežení prostoru, ochranu zdrojů vody a skladů potravin</li> <li>– v případě útěku nakažených osob činit opatření k jejich vypátrání</li> <li>– realizace opatření a dokumentace</li> </ul>

### 9.3. Příloha 2 – Přehled sil ÚO PČR Prostějov

*1. strana přílohy č. 2 k Plánu opatření k zabezpečení VPB při vzniku mimořádné události na teritoriu ÚO PČR Prostějov*

#### **Síly ÚO PČR Prostějov disponibilní a vyčleněné pro zdolávání mimořádné události**

**Tabulka č. 14: Síly PČR disponibilní ihned po oznámení mimořádné události**

Útvar PČR	Tabulkový počet policistů	Skutečný počet policistů	Počet policistů k dispozici
ÚO PČR	XXX	XXX	X
OO Prostějov	XX	XX	X
OO Prostějov 2	XX	XX	X
OO Konice	XX	XX	X
OO Plumlov	XX	XX	X
OO Němčice n/H	XX	XX	X
DI Prostějov	XX	XX	X
CELKEM	XXX	XXX	XX

**Tabulka č. 15: Síly PČR vyčleněné pro řešení mimořádné události (při zabezpečeném střídání)**

Útvar PČR	Tabulkový počet policistů	Skutečný počet policistů	Počet policistů k dispozici
ÚO PČR	XXX	XXX	XX
OO PČR Prostějov	XX	XX	XX
OO PČR Prostějov 2	XX	XX	X
OO PČR Konice	XX	XX	X
OO PČR Plumlov	XX	XX	X
OO Němčice n/H	XX	XX	X
DI PČR Prostějov	XX	XX	X
CELKEM	XXX	XXX	XX

*Pozn.*

*V rámci této bakalářské práce nebyly vyplněny všechny údaje v tabulkách č. 14 a 15 v Příloze č. 2 Plánu VPB, neboť tyto konkrétní údaje jsou určeny pouze pro vnitřní potřebu a nemohou být zveřejněny.*

## 9.4. Příloha 3 - Plán spojení ÚO PČR Prostějov se složkami IZS a s pracovišti krizového řízení

*1. strana přílohy č. 3 k Plánu opatření k zabezpečení VPB při vzniku mimořádné události na teritoriu ÚO PČR Prostějov*

### **Plán spojení pracovníků ÚO PČR Prostějov zařazených do krizového štábu vedoucího ÚO PČR Prostějov a vedoucích pracovníků organizačních složek ÚO PČR Prostějov**

**Tabulka č. 16: Plán spojení pracovníků ÚO PČR Prostějov zařazených do krizového štábu vedoucího ÚO PČR Prostějov a vedoucích pracovníků organizačních složek ÚO PČR Prostějov**

<b>Hodnost, jméno, příjmení, funkce u ÚO nebo KŠ</b>	<b>telefon/mobil</b>	<b>krizový mobil</b>	<b>způsob spojení RDST/volací znak</b>

**Plán spojení s útvary ÚO PČR Prostějov**

**Tabulka č. 17: Plán spojení s útvary ÚO PČR Prostějov**

<b>Útvar PČR</b>	<b>Funkce, útvar</b>	<b>Telefon VTS</b>	<b>Krizový mobil/mobil</b>
<b>ÚO PČR Prostějov</b>	Vedoucí ÚO		
	Operační středisko		
	Pracoviště KŘ		
<b>OO PČR Prostějov</b>	Vedoucí OO		
	Dozorčí služba		
<b>OO PČR Prostějov 2</b>	Vedoucí OO		
	Dozorčí služba		
<b>OO PČR Konice</b>	Vedoucí OO		
	Dozorčí služba		
<b>OO PČR Plumlov</b>	Vedoucí OO		
	Dozorčí služba		
<b>OO Němčice n/H</b>	Vedoucí OO		
	Dozorčí služba		
<b>DI PČR Prostějov</b>	Vedoucí DI		

### **Plán spojení se základními složkami IZS**

**Tabulka č. 18: Plán spojení se základními složkami IZS**

<b>Složka IZS</b>	<b>Funkce, součást</b>	<b>Telefon VTS</b>	<b>Krizový mobil/mobil</b>
<b>HZS Olomouckého kraje ÚO Prostějov</b>	Ředitel		
	OPIS		
	Pracoviště KŘ		
<b>HZS Olomouckého kraje Požární stanice Konice</b>	Velitel		
	Stálá služba		
	Pracovník KŘ		
<b>ZZS Olomouckého kraje ÚS ZZS Prostějov</b>	Ředitel		
	Stálá služba		
	Pracovník KŘ		
<b>ZZS Olomouckého kraje Stanoviště Konice</b>	Vedoucí		
	Stálá služba		

Další údaje důležité ke spojení s dalšími složkami IZS a s dalšími útvary PČR jsou k dispozici na určených místech a na operačním středisku ÚO PČR Prostějov jako součást Plánu spojení.

*Pozn.*

*V rámci této bakalářské práce nebyly vyplněny všechny údaje v tabulkách č. 16 až 18 v Příloze č. 3 Plánu VPB, neboť tyto konkrétní údaje jsou určeny pouze pro vnitřní potřebu a nemohou být zveřejněny.*

## 10. ZHODNOCENÍ PRÁCE

Po obeznámení s regionem Prostějovsko, s Územním odborem Policie ČR Prostějov a s dalšími informacemi, byl vypracován Plán opatření k zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti při vzniku mimořádné události na teritoriu ÚO PČR Prostějov. Byly vypracovány přílohy tohoto plánu. Příloha č. 1 je kompletní, v přílohách č. 2 a 3 nebyly pro účely bakalářské práce vyplněny všechny údaje, neboť se jedná o informace určené pouze pro vnitřní potřebu a jejich zveřejnění nebylo povoleno.

Navržený plán splňuje požadovaná kritéria a proto bude předložen pracovníkům Skupiny krizového řízení ÚO PČR Prostějov, s návrhem na jeho použití při vzniku mimořádných událostí, které by mohly znamenat ohrožení veřejného pořádku a bezpečnosti. Vzhledem k tomu, že tato problematika není v současné době zcela dořešena, bude tento plán projednán na poradě pracovníků krizového řízení KŘP Severomoravského kraje a v případě, že bude schválen, bude použit nejméně pro přechodné období do 31.12.2009, jako náhrada již neplatného plánu vypracovaného pro potřeby Okresního ředitelství Policie ČR Prostějov.

## 11. ZÁVĚR

V bakalářské práci je nejprve vymezen právní rámec, ze kterého krizové řízení v České republice vychází. Jsou zde vyjmenovány nejdůležitější zákony, nařízení vlády a vyhlášky a jsou zde uvedeny předpisy a nařízení, které jsou závazné zejména pro Policii České republiky.

Pro lepší orientaci v problematice je čtenář seznámen se základními pojmy. Po výčtu právních předpisů a hlavních pojmů je rozpracována problematika krizového řízení v České republice. Vzhledem k tomu, že se jedná o velmi obsáhlé téma, je krizové řízení čtenáři podáno tak, aby získal základní přehled o struktuře a orgánech krizového řízení se zaměřením na Ministerstvo vnitra a Policii ČR a aby pronikl do základů krizového a havarijního plánování. Je provedeno krátké srovnání s krizovým řízením v jiných státech, zejména ve Slovenské republice.

Další část práce je věnována Policii České republiky. Policie je představena ne jako součást výkonné moci státu, ale jako bezpečnostní sbor, který svojí činností slouží veřejnosti. Jsou zde vymezeny hlavní úkoly policie, představeny policejní služby a je vysvětleno

organizační členění. Policie je zařazena do bezpečnostního systému České republiky, do systému krizového řízení a mezi základní složky integrovaného záchranného systému. Čtenář je seznámen s činnostmi policie při zásahu IZS a při mimořádných událostech, se zaměřením na povinnosti a oprávnění policistů. Při rozpracování této problematiky jsou pomocí výčtu katalogů typových činností vysvětleny typové činnosti a plány konkrétních činností, opět se zaměřením na policii.

Před návrhem plánu konkrétní činnosti, kterým je Plán opatření k zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti při vzniku mimořádné události na teritoriu ÚO PČR Prostějov, je čtenáři prezentován Územní odbor Policie České republiky Prostějov, jeho postavení v rámci policie a jeho vnitřní organizační členění. Po uvedení základních údajů o regionu Prostějovsko je proveden výčet a popis možných mimořádných událostí. Návrh plánu VPB je pro lepší orientaci v textu uveden jako samostatná kapitola, s naznačením vlastního obsahu. Jednotlivé strany plánu jsou číslovány jiným způsobem. Stejně je tomu tak i u příloh. Pouze u číslování tabulek je zachována chronologická posloupnost.

V samotném plánu je nejprve uveden způsob zabezpečení VPB, zásah policie na místě mimořádné události a zásady pro operační plánování. Dále je uvedeno rozdělení sil a prostředků policie a rozdělení odpovědností za provedení opatření a za zpracování plánu. Další důležité informace jsou uvedeny v přílohách plánu. Příloha č. 1 obsahuje výčet charakteristik možných rizik ohrožení VPB a s tím související výčet úkolů policie, v příloze č. 2 je uveden přehled sil ÚO PČR Prostějov a příloha č. 3 je plánem spojení ÚO PČR Prostějov se základními složkami IZS a s pracovišti krizového řízení.

Závěrem lze říci, že hlavní cíle, které byly vytýčeny v úvodu bakalářské práce, se podařilo naplnit. Po zhodnocení problematiky krizového řízení je čtenář seznámen se začleněním policie do bezpečnostního systému ČR a do systému krizového řízení. Je také seznámen se začleněním policie do integrovaného záchranného systému a s činnostmi a úkoly, které z tohoto začlenění pro policii vyplývají. Navržený plán VPB bude předložen pracovníkům Skupiny krizového řízení ÚO PČR Prostějov, s návrhem projednání jeho přijetí.



## 12. SEZNAM ZKRATEK

ČR	Česká republika
DI PČR	Dopravní inspektorát Policie České republiky
GŘ HZS ČR	Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
IZS	Integrovaný záchranný systém
KŘP	Krajské ředitelství policie
KŠ	Krizový štáb
MP	Městská policie
MV	Ministerstvo vnitra
OO PČR	Obvodní oddělení Policie České republiky
OPIS	Operační a informační středisko
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SR	Slovenská republika
STČ	Soubor typové činnosti
ÚO PČR	Územní odbor Policie České republiky
VPB	Veřejný pořádek a bezpečnost
ZZS	Zdravotnická záchranná služba

## 13. SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY A INFORMAČNÍCH ZDROJŮ

### 13.1. Literatura

- [1] ADAMEC, Vilém, ŠENOVSKÝ, Michail, HANUŠKA, Zdeněk. *Integrovaný záchranný systém*. Ostrava : [s.n.], 2005. 157 stran. SPBI; sv. 40. ISBN 80-86634-65-5.
- [2] ANTUŠÁK, E., KOPECKÝ, Z. *Krizový management. Mezinárodní aspekty*. 1. vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, 2005, 132 stran. ISBN 80-245-0952-0.
- [3] ANTUŠÁK, E., KOPECKÝ, Z. *Krizový management. Úvod do teorie*. 2. vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, 2005, 98 stran. ISBN 978-80-245-0951-8.
- [4] ANTUŠÁK, E. *Přehled základních pojmů krizového managementu*. Studijní pomůcka. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, 2002.
- [5] ANTUŠÁK, E., KOPECKÝ, Z. *Základy krizového managementu*. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, 2003, CD. ISBN 80-245-0952-0.
- [6] ŠENOVSKÝ, M., ADAMEC, V. *Právní rámec krizového managementu – management záchranných prací*. SPBI v Ostravě, 2005, 97 stran. ISBN 80-86634-55-8.
- [7] LINHARD, M., SOUČEK, V., STAŇOVÁ, E. a kolektiv, *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek. Krizové řízení (Modul G)*. Praha: Ministerstvo vnitra, Odbor bezpečnostní politiky, 2005.
- [8] MIKOLAJ, J. a kolektiv, *Krizový manažment jako spoločensko – vedný problém*. Žilina: RSV vydavateľstvo Fakulty špeciálneho inžinierstva Žilinskej univerzity v Žiline, 2000. ISBN 80-88829-54-2.
- [9] POLITI, A. *European security: the new transational risks*. Institute for Security Studies Western European Union. Paris 1997.

### 13.2. Právní předpisy

- [10] Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- [11] Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- [12] Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- [13] Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.
- [14] Zákon č. 26/1993 Sb., kterým se mění a doplňují některé zákony v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti, a o opatřeních s tím souvisejících.
- [15] Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění Nařízení vlády č. 36/2003 Sb..

### 13.3. Interní nařízení policie

- [16] Nařízení Ministra vnitra č. 60/2006, kterým se stanoví organizace Policie České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- [17] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 10/2009, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti.
- [18] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie.

### 13.4. Internetové zdroje

- [19] *Návrh koncepcie organizácie a rozvoja integrovaného záchranného systému do roku 2010.* Usnesení vlády SR č. 103/2006 [online]. 2009 [cit. 2009-04-03]. Dostupný z WWW:<<http://www.minv.sk/?dokumenty-na-stiahnutie-6>> .
- [20] *Zameranie činnosti ministerstiev, ostatných ústredných orgánov štátnej správy a ďalších štátnych orgánov Slovenskej republiky při plnení úloh krízového riadenia, integrovaného záchranného systému, civilnej ochrany obyvateľstva, civilného núdzového plánovania, ochrany kritickej infraštruktúry a humanitárnej pomoci v roku 2009.* Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky [online]. 2009 [cit. 2009-04-03]. Dostupný z WWW: <<http://www.minv.sk/?dokumenty-na-stiahnutie-6>> .